会 議 録 目 次

平成25年第10回海田町議会定例会(第2日目)平成25年12月4日(水)午前9時00分開会

日程第1	一般質「	問	
	〇大江康子議員	員・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	4
	○宮坂二郎議員	員・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	9
	○岡田良訓議』	員・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	14
	○西山勝子議員	員・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	23
	○宗像啓之議員	員・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	31
	○崎本広美議員	員・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	38
	○前田勝男議員	員・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	43
日程第2	第 41 号議案	公の施設の指定管理者の指定について(海田町福祉センタ	
		-)	52
日程第3	第 42 号議案	公の施設の指定管理者の指定について(海田町シルバープ	
		ラザ)・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	59
日程第4	第 43 号議案	海田町営住宅設置及び管理条例の一部を改正する条例の	
		制定について・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	65
日程第5	第 44 号議案	海田町ふるさと館設置及び管理条例を廃止する条例の制	
		定について・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	66
日程第6	第 45 号議案	平成 25 年度海田町一般会計補正予算 (第 4 号)・・・・・	77
日程第7	第 46 号議案	平成 25 年度海田町公共下水道事業特別会計補正予算(第	
		2号)・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	85
日程第8	第 47 号議案	平成 25 年度海田町国民健康保険特別会計補正予算(第1	
		号)・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	86
日程第9	第 48 号議案	平成 25 年度海田町介護保険特別会計補正予算(第3号)・	87
日程第 10	第 49 号議案	平成 25 年度海田町水道事業会計補正予算 (第2号)・・・	88
日程第 11	発議 11 号	海田町庁舎建設場所について町民の意思を問う住民投票	
		条例の制定について・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	91
日程第 12	発議 12 号	庁舎建設特別委員会設置に関する決議の一部を変更する	
		決議案・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	93
	/ 88	△)	0.5
	(閉	会)・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	93

平成 2 5 年第 1 0 回海田町議会定例会 会 議 録 (第 2 号)

1.	招	集	年月	月日			<u>1</u>	^Z 成 2 5 年 1 2 月	3 日 (火	た)		
2.	招	集	の場	易所			淮	再田町議会議事堂				
3.	開会(開議)			12月4日(水) 9時00				O 0 5	分宣台	告(第2日)		
~~	~~	~~	~~~	\sim \sim \sim	\sim \sim	~~~	~~~	~~~~~	~~~	\sim \sim	~~	~~~~~
4.	応	招	議員	(16%	各)							
			1番	大利	事下	光	信	2番	大	江	康	子
			3番	兼	山	益	大	4番	下	岡	憲	国
			5番	住	吉	秀	公	6番	宗	像	啓	之
			7番	桑	原	公	治	8番	岡	田	良	訓
			9番	西	田	祐	三	10番	多	田	雄	→
			11番	宮	坂	$\stackrel{-}{-}$	郎	12番	西	山	勝	子
			13番	崎	本	広	美	14番	前	田	勝	男
			15番	佐	中	十ナ	1昭	16番	久晉	留島	元	生
~~	~~	~~	~~~	\sim \sim \sim	~~	~~~	~~~	~~~~~	\sim \sim \sim	~~	~~	~~~~~
5.	不	応	招 議	員								
				- \								
				l								
\sim \sim	~~	~~	な	L	\sim \sim \sim	\sim \sim \sim	~~~	~~0~~~~	\sim \sim \sim	\sim \sim \sim	\sim \sim \sim	~~~~~
~ <i>~</i> 6.	~~~ 出		な	し ~~~?		~~	~~~	~~()~~~~~	\sim \sim \sim	~~	~~~	~~~~~
			な~~~	し ~~~~ (164	名)	~~′		~~○~~~~ 2番			~~ <i>~</i> 康	
			な ~~~~ 議 員	し ~~~ (16年 大福	名)	光				江		
			な ~~~ 議 損 1番	し ~~~ (16年 大福	名) 事下	光	信	2番	大	江	康	子
			な ~~~ 議 1番 3番	し ~~~~ (16年 大 兼	名) 事下 山	光益	信大	2番	大 下	江岡	康憲	子国
			な ~ 議 1番 3番 5番	し ~ ~ (16/x) (16/x) 兼 住	名) 第下 山 吉	光益秀	信大公	2番 4番 6番	大下宗	江岡像	康憲啓	子 国 之
			な ~ 議 1番番番 7番	~~(16大 兼 住 桑	名)下山吉原	光益秀公	信大公治	2番 4番 6番 8番	大下宗岡	江 岡 像 田	康憲啓良	子国之訓
			な~~ 議 1 3 番 番 番 番 番	~(1) 兼 住 桑 西	的下山 吉原田	光益秀公祐	信大公治三	2番 4番 6番 8番 10番	大下宗岡多	江岡像田田	康憲啓良雄	子国之訓一

7. 欠 席 議 員

なし

8. 説明のため議場に出席した者の職氏名

町 長 山岡寛次 副町 長 三宅信行 企 画 部 長 大久保 裕 通 長 窪 地 総 務 部 満 福祉保健部長 臼 井 真 建 設 部 長 北 山 忍 企 画 課 長 門 前 誠 司 鶴 岡 靖 三 財 政 課 長 総 務 課 長 脇 本 健二郎 生活安全課長 丹 羽 勤 住 民 課 長 尾木茂 中川修治 社会福祉課長 こども課 森 川 雅 枝 長 長寿保険課長 森 原 知 美 茂 都 市 整 備 課 長 近 森 建 設 課 久保田 誠 司 長 龍岩広幸 下 水 道 課 長 教育 中村弘市 長 教 育 次 長 細 川 真 示 学校教育課長 石 川 直 之 学校教育課教育指導監 大 里 弘 美 町民サービス室長 石 田 一 成 環境センター所長 松浦邦彦

 $\sim\sim\sim\sim\sim\sim\sim\sim\sim\sim\sim$

9. 職務のため議場に出席した者の職氏名

10. 議事日程

日程第1 一般質問

日程第2 第41号議案 公の施設の指定管理者の指定について(海田町福祉センター)

日程第3 第42号議案 公の施設の指定管理者の指定について(海田町シルバープラザ)

日程第4 第43号議案 海田町営住宅設置及び管理条例の一部を改正する条例の制定 について

日程第5 第44号議案 海田町ふるさと館設置及び管理条例を廃止する条例の制定について

日程第6 第45号議案 平成25年度海田町一般会計補正予算(第4号)

日程第7 第46号議案 平成25年度海田町公共下水道事業特別会計補正予算(第2号)

日程第8 第47号議案 平成25年度海田町国民健康保険特別会計補正予算(第1号)

日程第9 第48号議案 平成25年度海田町介護保険特別会計補正予算(第3号)

日程第10 第49号議案 平成25年度海田町水道事業会計補正予算(第2号)

日程第11 発 議 1 1 号 海田町庁舎建設場所について町民の意思を問う住民投票条例 の制定について

日程第12 発 議 1 2 号 庁舎建設特別委員会設置に関する決議の一部を変更する決議 案

11. 議事の内容

午前 9時00分 開会

○議長(久留島)皆さんおはようございます。本日は大変ご苦労さまでございます。ただ 今の出席議員数は、16名でございます。定足数に達しておりますので、これより本日の 会議を開きます。なお、本日は報道のためカメラ等の撮影を許可しておりますので、ご 了承ください。本日の議事日程は、あらかじめお手元に配付しております日程第1から 日程第 12 に至る各議案でございます。日程第 1 、昨日に引き続き一般質問を続行いた します。 2 番、大江議員。

- ○2番(大江)2番、大江です。今日は、大きな点1点について質問させていただきます。 町道2号線畝二丁目地内、歩道改修事業についての、今後の計画について。平成24年 町道畝二丁目地内歩道の実施設計 360 万 7,000 円が行われ、平成 25 年 11 月より、まず、 50メートルの距離の工事に入り、順次国信橋までの歩道拡幅が行われると聞いています。 しかし、この河川が絡んだ工事は水の少ない渇水期にしかできないと聞いております。 そうなると、残りの工事も1年後またその1年後と、完成までに何年も要することにな ります。今年の7月 13 日の中国新聞の記事に、ユーシンの工場跡地がヨシケイ福山、 エブリイに決定、平成25年12月に引き渡しとのことでありますが、ここの敷地面積は 1万3,546平方メートルと聞きます。壮大な広さであります。どのような計画かははか り知れませんが、ここを核とした商業施設が生まれるのではないかと想定いたします。 となると、大規模小売店舗立地法の中で、周辺の交通処理などの問題もきちんと整理す る必要性が出てきます。これらのことを踏まえますと、その敷地の前のこの改修事業が、 この大型店と密接な関係が生じてくると思われます。そこでお尋ねします。1点目、こ の先の歩道改修事業は具体的にはどのような計画になっていますか。2点目、ヨシケイ 福山の引き渡しがこの 12 月ということですが、この大型店の店舗計画は行政の方に知 らされていますか。3点目、国信橋の手前までの歩道が町道で、国信橋の先の歩道は県 道と聞いています。現在でもこの歩道を利用するのは危険で、ここはすいません、自転 車横断帯に訂正して下さい。自転車横断帯をつくってほしいとの住民の要望を聞いてい ますが、町側の歩道が完成しても、県側の歩道、国信橋の改良をしない限り危険な場所 であります。歩道が広くなれば、自転車横断帯をつくることができるとの警察の交通課 の話もあります。町、大型店、県、警察との協議を行い、周辺道路の整備を早急に考え ていかなければならないと思いますが、いかがでしょうか。以上3点、質問いたします。
- ○議長(久留島)町長。
- ○町長(山岡)皆さんおはようございます。どうぞよろしくお願いします。大江議員の質問に答弁をいたします。まず、町道2号線畝二丁目地内歩道改修事業についての質問でございますが、1点目については、平成26年度も引き続き50メートル区間の工事を予定しております。今後も継続して工事を行い、国信橋北詰交差点付近までの区間については、平成28年度の完成を目指しております。2点目につきましては、現時点におい

て業者からの事前の協議や相談等はありませんので、新聞報道以上の情報は把握しておりません。3点目につきましては、通行者の安全に主眼を置き、県、警察と協議中です。 今後、この地区の土地利用を具体化された時点で、必要に応じて交差点を含め総合的な改良についても協議を進めてまいりたいと思います。

- ○議長(久留島)大江議員。
- ○2番(大江)一つ目の質問の見通しの件ですが、28年度となりますと、計算しまして50メートル、3年間、計算しますと、26、27、28で、あと150メートルということで、そのくらいの距離ということで計算してよろしいんでしょうか。現在、私が今日朝、測りましたら200メートルはあるんじゃないかと思ったんですが、そこのところをもう一度確実にお願いします。
- ○議長(久留島)建設課長。
- ○建設課長(久保田)国信橋の北詰の交差点改良工事、先ほど議員さんの方が言われました県道の歩道から町道の歩道に向けて、横断帯をつくって歩行者が通れるようにするという計画のところで、そこと一体的に工事をしますので、そこの付近の直前までで合計で約150メートルということでございます。
- ○議長(久留島)大江議員。
- ○2番 (大江) すいません、ちょっと解釈が違ってるかもわかりませんが、現在、成本の方から 50 メートルやってますが、今の解釈でありますと国信橋のほうから 150 っていうふうに思ったらいいんですか、それとも連続しての 150 メートルですか。それでしたらですね、今回の工事の実施設計費用が 50 メートルに対して 360 万 7,000 円かかっております。工事費が 2,000 万円ということです。それを例えば 50 メートル 50 メートルで、28 年完成、一度にそこまでの 150 メートル設計をやっての実施設計費用、工事費用、そちらの方が安くつくんではないかと思うんですが、そこのところをちょっとお尋ねします。
- ○議長(久留島)建設課長。
- ○建設課長(久保田)まず延長の考え方でございますが、今年度施工しております、階段部分から国信橋のほうに向かって歩道改修工事でやるのが約150メートルということでございます。それと設計の考え方でございますが、設計も50メートル区間ずつで区切った設計はしておりません。全線で設計をしております。
- ○議長(久留島)大江議員。

- ○2番(大江) そうしますとこの実施設計費用っていう 360 万は、それら国信橋までの全体の設計費用ということで解釈してよろしいんでしょうか。
- ○議長(久留島)建設課長。
- ○建設課長(久保田) そのとおりです。
- ○議長(久留島)大江議員。
- ○2番(大江)でしたらですね、今の大型店が前の方にできるということになりましたら、 28年度に完成ということになりますと、多分、そういうお店ができるっていうのは多分 1、2年以内にできると思いますが、そうした場合に、そこの歩行者の安全とかそうい うものを考えた場合ですね、28年度の完成というのは少し遅過ぎるんじゃないでしょう か。
- ○議長(久留島)建設課長。
- ○建設課長(久保田)実際に今のその建物計画とかですね、そういったものがまだ出ておりませんので、そういったのが、出次第ですね、私どもの方も歩行の安全対策、交通安全対策というの併せて検討していきたいと考えております。
- ○議長(久留島)大江議員。
- ○2番(大江)個々の工事は、そのお店ができることには歩道関係はあまり関係ないのかなと思ったりもするんですが。あの例えば横断歩道とか国信橋の改良とか、そういう県道のほうの部分は、この大型店と関係するとは思いますが、歩道拡張の部分はこれは動かないと思います。ですから、その部分は協議の前に、やはりこれはもう早急に町民の安全を図るために早くかかるべきではないかと思うんですがいかがでしょうか。
- ○議長(久留島)建設課長。
- ○建設課長(久保田)建物計画、そういったことによってはですね、今の車線、付加車線、 国信橋に曲がるための付加車線の必要の有無とかですね、そういったこともあわせて検 討する必要があると思います。そうした場合にですね、北詰交差点全体をどういう具合 にしていくんかということになりますので、そのときにあわせて手戻りにならないよう にですね、こういったものとあわせて検討していきたいという具合に考えております。
- ○議長(久留島)大江議員。
- ○2番(大江) そうなりますと、大型店のほうからお店の計画が出た時点で、一応ここでは 28 年完成ってなっていますが、出た時点で、それは早くなる可能性もあるというふうに考えてよろしいでしょうか。

- ○議長(久留島)建設課長。
- ○建設課長(久保田) それは内容を見てですね、どこまで工事ができるんかということを 精査した上で回答していきたいという具合に考えております。
- ○議長(久留島)大江議員。
- ○2番(大江)大型店の方から説明がないということですが、これは行政としてですね、 やはり町の活性化に大事なところだと思うんですね。ユーシンが出ていったのに税金の 入るお店が来ると。そうなりますとこれはじっと待つ姿勢ではなくて、行政の方から、 どのようになってますかとか、そういう積極的な動きもいるのではないかと思うんです が、それはいかがでしょうか。
- ○議長(久留島)企画課長。
- ○企画課長(門前)あくまでもですね、これにつきましては、実際にどういった店舗ができるかどうか、まだその中身すらもわかってない状況でございますので、実際にその相談を受けた時点でですね、実際に生活環境のですね、保全が図れるような形での対応をしてまいりたいというふうに考えております。
- ○議長(久留島)大江議員。
- ○2番(大江)この度、6月14日に自転車のルールの公布がされまして、この12月1日から施行で、自転車は必ず路側帯は左というふうになっております。今のユーシン後の前は路側帯というても車道が危ないんで、歩道の方に皆さん自転車乗られてます。そういう意味からでもですね、危険な場所は歩道に乗ってもいいとなってますが、そういう場所であそこは多分拡張しても2メートルだと聞いておりますので、多分、その幅で通ります。今1メートルぐらいかな、そのくらいしか幅がありませんので、今のままいくと本当に危険な状態になりますので、やはりそこは、早目にその情報をですね、キャッチして歩道を広げるていうんですかね、必要性があると思うのですが、今の150メートル、安芸原商亊まで広がって、それから、翌年工事にかかると思うんですが、それはやはりその町民の安全性考えて、早目にそこの部分は、工事に入っていくつもりはありませんでしょうか。もう一度お尋ねします。
- ○議長(久留島)建設課長。
- ○建設課長(久保田) いろいろ、財政の面とかですね、いろんな面を考えまして、現在の ところは50メートルずつで施工を考えていきたいという具合に考えております。
- ○議長(久留島)大江議員。

- ○2番(大江)ひとつの例ですけども、マフラーを編むときにですね、10 センチ編みました。今年はこれでやめとこ、また 10 センチ編みました。今年やめとこ。そのマフラーは使い物になりません。今の歩道の問題ですが、予算の関係で、じゃ今年ここまで、次ここまで。でも実際的に活用としては中途半端です。それと一緒でやはり予算を突っ込むところは、思い切って突っ込んで、すぐに使えるようなことをしないと、ちまちまちまちまちずはぎだらけの工事をやっても、実際的にそれは、ああ使えるようになったという感触じゃない。そして整備、あと故障したりとか修繕のときに、これは何年度やった、これは何年度やった、修繕もつぎはぎなんです。そういうその自分たちの行政のほうで把握するようにして、これは来年度に工事した、それを何年度した何年度したっていうよりも、1度にやったほうが管理的にもいいし、町民にとってもそれはすぐ使える道路になるんです。ですからそういうことを考えると、やはりどこでお金を使っていくのか、私主婦ですから締める所は締めますけど使うときはぽんと使います。それと一緒で、行政もここっていうところはやはり予算の関係もあるかと思うんですが、それは使うべきではないかと思うんですが、もう一度ご返答をお願いします。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅) そういうった考え方もございますので、全区間をまず設計を全部やる。で、工事の方を区分けをしてやるという形をとっております。今回の工事は単町費でやっておりますから、途中で経済対策、そういうものがあれば乗れるような形で設計まで終えておりますが、残念なことに、今の段階では今までの経済対策に乗り得ませんでした。そういうことを考えますと、やはり単町費の工事ということは、全町的にもいろいろございますから、ここについてはそういった年度で区切らせていただきたい。ただし、つぎはぎになってはいけないということで、設計の方は全体を行ったところでございます。
- ○議長(久留島)大江議員。
- ○2番(大江) 先日の新聞ですけども、国がですね、公共事業に対して予算を追加したような感じに読み取りました。それに確か、河川関係も載ってたと思うんですが、それに便乗するという方法もあると思うんですが、そういうところの情報をキャッチしてみたら、多分してるんじゃないかと思うんですか、そのお返事をお聞かせください。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)この区間につきましては要望を行いましたけども、今回の経済対策には

該当しないということで、断念しております。

- ○議長(久留島)大江議員。
- ○2番(大江)もう一つお尋ねしたいんですが、この河川の工事については、渇水期でないとできないっていうふうに聞いておりましたが、ちょっと調べましたら、10月から翌年の5月までに施工するのが通例であるとなっておりますが、今の歩道の場合でしたらこれはあまり時期は関係ないのかなと思いますけども、実際、歩道が目的でなくて土砂崩れが、法面がずれていくってことで、歩道も広げるということで両方兼ねているんで、その点ちょっとお聞きしたいんですが、いかがでしょうか。
- ○議長(久留島)建設課長。
- ○建設課長(久保田)基本的には歩道をつくるためには、河川の護岸、土羽、土のところですね、斜めになってるところを修繕をしていきますので、河川の中をいじくるということになると渇水期でないとだめだということになっておりますので、現在の期間で施工しております。
- ○2番(大江)終わります。
- ○議長(久留島)11番、宮坂議員。
- ○11番(宮坂)11番、宮坂です。本日2点ほど質問させていただきます。まず1点目、一般競争入札の導入を考えてはどうか、という点で、町の入札は指名競争入札あるいは指名した上での総合評価方式での入札で行われております。ただ昨今の建設単価の高騰や職人不足等により、労務費の上昇が町の積算を上回ることが多くなっていることは、ご存じのとおりでありましょう。他の自治体においても入札が不調に終わることも散見され、問題になってきております。指名競争入札というのは、信頼できる業者を選定できるというメリットがあるんですけども、指名されなければ業者にとって受注機会がない。そういうこと考えた上で、昨今の事情を考えた上でも、工事内容によっては一般競争入札の導入を考えてはどうかということをお尋ねします。続いて第2点目、学校近隣の砂塵対策についてなんですけども、これは海田中学校に限っての問題です。町営プール解体に伴って海田中学校のグラウンドが拡張され、生徒が活動範囲が広がり喜ばしいことでございます。しかし、近隣の住民の方には新たな問題が生じております。グラウンドからの砂塵問題であります。プール解体後、グラウンドに隣接することになって、以前には考えられないほどの砂塵に悩まされております。例えば植樹をするなどのそういった砂防対策、防砂対策は講じることはできないでしょうか、お尋ねします。以上で

す。

- ○議長(久留島)町長。
- ○町長(山岡) 宮坂議員の質問の1番目については私から、2番目については教育委員会から答弁いたします。まず、一般競争入札の導入についての質問でございますが、地方公共団体が発注を行う場合において、不特定多数の参加者を募る一般競争入札が最も透明性や競争性を発揮することができるものと考えております。しかしながら、地元業者の受注により地域の活性化を図ることも重要であり、引き続き地元業者を中心とした指名競争入札を基本に発注を行ってまいりたいと考えております。それでは、2番目につきましては教育委員会から答弁いたしますので、よろしくお願いします。
- ○議長(久留島)教育長。
- ○教育長(中村)学校近隣の砂塵対策についてでございますが、他市町の事例を参考にし ながら、今後どのようなことが可能か、検討していきたいと考えております。
- ○議長(久留島)宮坂議員。
- ○11番(宮坂)では1点目の一般競争の件なんですけども、ご回答いただきましたように、私も基本的には地元業者育成、公共工事というのは、特に地元業者育成という面も特に強いというふうに、私も考えております。そういった意味で、指名競争をしながら、地元業者育成というのは大変なことと思うんですけども、ただ昨今の、質問でも申しましたように、建設単価の上昇で、東小・海田小の不調の件とかありまして、これはね、もう実際前回の入札で、プールの入札であったように、指名をしても、辞退をするという業者が大半になってくるという事態になっているんですよね。こういうことを考えたときに、その中でやはり受注をしたい業者もやはりいるわけなんですよ。で、その指名の範囲をね、一般競争にしますと、全範囲、ある程度範囲は狭めるわけなんですけども、例えば近隣市町っていいますか、安芸郡4町の中から、そういった、県での受注実績のある業者を一般競争で選ぶとか、そういった考えもあると思ったんですよ。で、今基本的に、指名競争入札を基本に発注を行ってまいりたいという答弁をいただいたんですけども、それは今後、ですから検討の余地がまだあるのか、どれぐらいの検討されているのか、その検討の過程がもしわかれば教えてください。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)最近のケースで申しますと、今おっしゃいました、安芸郡内、それから 安芸区、これを一番地元だというふうに思っておりますが、業者の方も減られまして、

大体この間では、全体、大きな工事の場合は、全社指名に近い形で行っておりますので、 その場合には一般競争においても同じだと思います。それからもう一つに、県で一般競 争入札に携わってきましたが、一般競争入札の場合には資格要件をいろいろ定めますの で、これの審査に時間を要しまして、入札期間が長引くという、今回の町長答弁で透明 性や競争性、それから今議員おっしゃいましたように参加しやすいというメリットもご ざいますが、そういったようなところのデメリットもございますので、今議員がおっし ゃいました、指名機会の拡大という分は指名業者を増やすとか、そういったようなとこ ろの対応していきたいと思いますので、せっかくのご提案ではございますが、基本にと いうところで一般競争入札をどう取り扱うかというのについては、まだしばらくは研究 にとどめたいと、そのように考えております。

- ○議長(久留島)宮坂議員。
- ○11番(宮坂)今、副町長言われたんですけども、この中で、ちょっと気に障ったといいますか、あの、一般競争で、その業者の受注能力があるかどうかというのを判断するのに時間がかかるということを言われましたよね。なので、逆に言えば、もっと早くに発注をするように、それはやっぱり、予算の関係もあると思うんですけども、そういった考えもあると思うんですよ。ちょっと離れるかもしれませんけども、例えば、今回あったプールの案件につきましても、もっと早くに指名をして、入札の時期ですよね、もっと早くにできるようなそういった努力をね、やることができたではないか、ということは結局、施工期間が短いということは業者にとっても不利になります。ただ、出すほどお金がないことには発注もできないんですけども、そういったまず努力ということはされてるんですか。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)この度につきましてはご説明しましたように、国の経済対策を活用するという形で工期が問題になりました。今後はですから、今回のに考えまして、年度当初発注ができるような形で、その、期間を確保してしていきたいと。しかしながら、そういうような中でも、やはり発注時期を早めようと思いますと、入札期間を短く、設計期間もですが入札期間も何とか短くしたいという考えもございますので、工期は十分に取れるように図りたいと思いますが、それ以外の設計期間でございますとか入札期間の短縮ということに努めてまいりたいと思っております。
- ○議長(久留島)宮坂議員。

- ○11番(宮坂)競争入札の考えに関しては、いろいろな方法が試行されておりますので、 その辺はよくよくこれから吟味されて、地元業者の育成を考えながらも、いかにね、安 くいい工事をしてもらうかというのが町のためでありますので、それを第一義に考えて の今後の発注をお願いします。次に、中学校の件なんですけども、えーとですね、私も 縷々考えてはいたんですよ。で、他市町の事例を参考にしながら可能か検討していくと いう、そういう答弁しか出ないのかなというふうに思ったんですけども、では現在、現 段階で、ま、教育よりも建設のほうに聞いた方がいいかもしれないんですけども、考え ている施策というのがありますか。それと、まずその現況を教育委員会、建設部、見に 行かれていますか。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)今一つ検討させておりますのが、総合公園におきましてこの度、テニス コートの人工芝を張り替えました。テニスをするに当たっては使えないというか、張り 替える必要があった人工芝ではございますが、こういった対策に使えないかということ を今検討させております。それから現場については、私のほうも見に行っております。
- ○議長(久留島)宮坂議員。
- ○11番(宮坂)一応検討としてはすばらしい検討をしてもらってると思うんですけども、実現可能かどうかという点が1点と、まず、それをしようと思ってもですね、予算の問題があり、期間の問題がありということがあるんですよ。あのね、これがね、質問の最初にも言ったんですけども、今までなかった状況が起こっているんですよね。今まで、各町内、各小・中学校ございます。やはり校庭がありますんで、砂塵のご迷惑と言いますか近隣にはやっぱりあると思うんですけども、ちょっとニュアンスがね、違うんですよね。今までなかったことが突然にっていいますか、急に出てくるという、そういったぶんに対しまして、早急な対策を今考えれないというふうに今あったんですけども、例えば私が言ったのは、植林をして、それでもあんまりほとんど意味はないかと思うんですけども、そういった対策を近隣住民の方と、では、副町長、先ほど人工芝等を考えてるって言われたんですけれども、近隣住民の方と、どういった方策がありますかねというふうに、考えられた上のお答えなんでしょうか。一方的にこちらがそういうふうに考えているという答弁なのか、協議の上でのこういった対策がありますよねっていう答弁なのか、その辺をお願いします。
- ○議長(久留島)副町長。

- ○副町長(三宅)前半部分だけ申し上げますと、こちらについてまず最初のご要望が、ネットをもっと高くしてくれというのがすぐ出たんです。それはすぐに対応したんですが、砂塵につきましては見に行きましたと申しましたが、これは議員からの通告があってからという形で、現段階では、今の実施状況はこのあと建設部長から答弁させますけど、それからそういった検討にちょっと入っておりますので、そういう意味では少し出遅れた感がございます。まだ、近隣の方と協議をしてという検討状況ではございません。
- ○議長(久留島)建設部長。
- ○建設部長(北山) 先ほど副町長から答弁いたしました人工芝でございますけれども、ちょうど今、総合公園テニスコートの張り替えの工事が進んでおります。そこで発生した人工芝については、直ちにその中学校の方に、2日3日前だったか、先週だったと思いますけれども、中学校の方に直ちにですね、搬入いたしております。これについては、どのように設置するかということについて、学校の方と協議調整しながらですね、調整がつきましたら、できるだけ早い時期に、シートの方はその設置するという方向で進めていきたいと考えております。
- ○議長(久留島)学校教育課長。
- ○学校教育課長(石川)あわせて、地域住民の方と学校、また行政との話し合いということでございますが、海田中学校に関して言いますとプール側と、逆に左右の両面あります。あわせて、その地域住民の方と学校、代表で言いますともちろん校長になるんですけども、そのすり合わせということは実施しております。また、学校でできることということであり、例えば体育の授業の場所の持ち方、また部活動でのあり方、その場所の確保等も含めて、学校の方では検討しております。
- ○議長(久留島)宮坂議員。
- ○11番(宮坂) 今、教育課長言われたんですけども、単純に人工芝と言いますか、それ 余っとるのを敷いたら、今、あそこ辺、元のプール跡地は、サッカーとかを特によくや っていると思うんですけども、その活動に影響が出てくると思うんですよね。その辺も 協議しながらやると言われたんで、十分協議しながらやっていただきたいと思うんです けども、安易に、議員の方から砂塵の問題がありますよってあったんで、それでたちま ちじゃこういう対策しましょうかいうぶんを、早急な手筈をやってもらうぶんはうれし いんですけども、それによって学校教育、特に生徒の部活動、ね、それに支障があって もいけないと思うんで、その辺はよくよく現場とあと住民の方々とよく話した上で、対

策を講じてもらうってお願いで、終わります。

- ○議長(久留島) 8番、岡田議員。
- ○8番(岡田)8番、岡田です。防災対策について。広島県が10月に発表した南海トラフ 巨大地震等による広島県地震被害想定調査結果の概要によると、海田町では道路や住宅 密集地が水没し、津波や液状化で最大 1,000 人を超える死者やそれを上回る被害者が出 るということで大変驚いております。地球が活動期に入り地震がかつてないほどの規模 で発生していること、また活動期に入った地球に加え、温暖化現象で、先のフィリピン のレイテ島での大災害をもたらした台風 30 号のような規模の災害がどこで起こっても 不思議ではない状況に直面していることなどを考慮すれば、今までの防災計画でいいの か、甚だ疑問に感じます。そこで質問をいたします。1、防災計画の見直しは新しい状 況の変化に対応して、順次更新をする必要がある。2番目に、地域の自主防災会に具体 的な資料を提供し、避難路や避難場所を地域の自主防災会で再検討を促す。3、町とし て海抜表示は来年度ということではなく、即時に実施すべきです。できないのなら、資 料を自治防災会に通知をする。町として防災避難棟のような建物の指定や建設を検討す る。以上4点について見解をお尋ねをいたします。2番目に町道歩道の整備と段差の解 消について。道路交通法では電動車いすが歩行者扱いになっています。最近町内でも電 動車いすが増えています。歩道の中に電柱があり狭くなっているところが何か所かあり ます。順次整備する必要があるがどのようにするのかお尋ねをいたします。少子化対策 について。海田町は広島市などの他の市町と比較して少子化対策が進んでいる部分があ ります。しかし、消費税増税に伴い、若い世代の生活はますます苦しくなっております。 そこで提案をいたします。子どもたちの医療費を入院に合わせて通院も中学校を卒業す るまで無料にしてはどうでしょうか。また、幼児の保育料を第2子目から軽減をしたり 無料にするなど、具体的に経済的な負担を減らすことを町としては、してはどうでしょ うか、お尋ねをいたします。
- ○議長(久留島)町長。
- ○町長(山岡)岡田議員の質問に答弁をいたします。まず、防災対策についての質問でございますが、1点目については現在策定中の地域防災計画の中で、災害対策基本法の改正、ゲリラ豪雨等に伴う浸水被害や地震被害想定を考慮した見直しを行っているところでございます。2点目につきましては、地域防災計画を策定後、具体的な資料を自主防災組織等へ配布をしたいと考えております。3点目については、来年度早い時期に海抜

表示を実施する予定でございます。 4 点目については、現有の公共施設に加え、順次、緊急避難施設の指定について取り組んでいるところでございます。このため、避難建物を建設する考えはありません。続きまして、町道歩道の整備と段差の解消についての質問でございますが、歩行者の多い海田市駅周辺地区は、昨年度策定したJR海田市駅周辺地区バリアフリー整備計画に基づき、順次整備してまいります。海田市駅周辺地区以外の道路につきましても、住民からの要望に対して検討してまいりたいと思います。続きまして少子化対策の質問でございますが、1 点目についてはこれまでも答弁してますとおり、中学校までの通院医療費の無料化は考えておりません。 2 点目については、第2子以降の保育料の軽減は既に行っております。

- ○議長(久留島)岡田議員。
- ○8番(岡田)再質問させていただきます。ゲリラ豪雨とか浸水対策に対して、避難想定 をして見直しをするというふうなことなんですけれども、ご存じのように 10 月に県が 発表した私たちが見てみたら県のインターネットでものすごい資料があったんですけ ど、それを見る程度なんですけども、それによると今までの想定いうんですかね、それ が随分変わったような厳しい状況が見えてくるんですよね。それに対して、今までのや り方では対応できんのじゃないかと思うんですよね。この前、議会の方で補正予算組ん でいただきまして災害対策で石巻と閖上地区というところへ行ってきたんですけれど も、あそこらでも津波が、結構被害が、近年で大きなのが3回ぐらい来て住民の人の意 識が高かったんだけれども、それでもなかなかまだまだちょっと油断したんじゃないか ないうふうなことを言われとったんですけどもね、そういうふうな面でやっぱり啓蒙も 必要なんですけども、具体的にそういうふうな、例えば避難場所ですよね、そういうふ うなのも今までの避難場所、それをちょっと変えていかないけんのじゃないかというふ うに思うんですけどね。例えば、今、一次避難場所ですかね、何か所かあって、それで 今度は各小学校とかなんかの拠点避難場所というふうな格好になっておると思うんで すけれども、その、一次避難場所にしても、今のこの県の最悪の状況で考えられておる んでしょうけれども、一次避難場所にしても本当にはたして津波とか地震が来たときに、 そこで大丈夫かなという懸念があるんですね。例えば備蓄の品物にいたしましても、拠 点避難場所にはいくらかはあるんでしょうけれども、いわゆる一次時避難場所と言われ ているところに、本当にこう備蓄するものがあるのかないのかいうふうなのも、私たち わからないところがあるんですけども、まずこの避難場所そのものを根本的に見直す必

要があると思うんですけど、その考えがあるかないかというのをお願いいたします。

- ○議長(久留島)生活安全課長。
- ○生活安全課長(丹羽)ただいま議員ご指摘のとおり、県の地震被害想定、随分と以前と 比べて津波が奥までくるという想定になっております。根本的にその避難場所、昨今言 われております垂直避難等、高さのあるビルに避難するということも想定を当然してい かなければならないということで、今回の地域防災計画の中で、避難場所については、 そういった避難場所、公共施設の避難場所、プラス 10 月末に安芸農業協同組合と締結 をいたしました浸水時緊急避難施設、そういったものも順次活用しながら民間の施設も 活用しながら、広げていきたいと考えております。
- ○議長(久留島)岡田議員。
- ○8番(岡田)そういうふうな施設いうんか上の、3階4階のような施設があったらいいんですけど、なかなかマンションいうてもなかなか難しいでしょうからね、管理組合との関係があって、この前の関上地区へ行ったときは、そこらも緊急だったんですけど、結構いわゆる陸橋いうんですかね、あの歩道橋の陸橋言うんですか、今陸橋が撤去するような方向で行っとるんですけども、結構あそこら陸橋の方に避難をして無事だったというふうなところで、いろいろ視察に行かれるようなところが、そういうふうな陸橋みたいなのも応急的な避難場所みたいなので、残しとかないけんのじゃないかというふうなことを、使う歩道陸橋、あれを使うというふうなことをされておるというふうなところも、だんだん出てきておるというんですけども、当然ちょっと整備、今のままじゃいけませんからちょっと整備をせんにゃいけんのんですけども、そういうふうなことも、やっぱり考えるいうんか方策の一つに考えにゃいけんのじゃないかと思うんですけど、その辺のところをお願いします。
- ○議長(久留島)生活安全課長。
- ○生活安全課長(丹羽) ただ今議員の方からマンションは難しいのではないかというよう な話もあったんですが、今現在、本町といたしましても垂直避難できるマンションにつ いて抽出をしております。可能であればマンション組合等とですね、交渉してですね、 浸水範囲のマンション、これを指定していきたいなと考えております。
- ○議長(久留島)岡田議員。
- ○8番(岡田)結構マンションは、多いですからね、それができたらかなりの部分避難、 ほんと一時的なものだと思うんですけどね、それも。住民の方がおられるわけですから、

そこにちょっと長くおられるいうのはまた、いろいろほかのことに支障がでてくると思うんですけども、それと今の陸橋のことですよね、ああいうようなものも是非とも考えてもらいたいんですけども、それとあと今の一次避難場所に対する備蓄ですよね、あれはどういうふうになっとるんですかね。

- ○議長(久留島)生活安全課長。
- ○生活安全課長(丹羽)今現在、各小学校にそれぞれ備蓄の方を配置しているという状況 でございます。
- ○議長(久留島)岡田議員。
- ○8番(岡田)それは拠点避難場所として当然備蓄はされておると思うんですけども、で、 今の一次避難場所にはほとんど備蓄はないというとでしょうか。
- ○議長(久留島)生活安全課長。
- ○生活安全課長(丹羽)現在のところはございません。
- ○議長(久留島)岡田議員。
- ○8番(岡田)これもやっぱり備蓄する必要があるんじゃないかと思うんですよね。で、 この前の閖上とか行った時に、一番困ったのは紙おむつとかあるいは乳幼児の方のミル ク、こういうふうなものが全然足らなかったと。ああいうところは、あそこらはかなり 防災意識が高くてそういうことをやっておられるんですけど、そこでもなかなかそうい うふうな状況だったと。食料にしても、なかなか1日2日は本当に食べないとか、で、 どうしてもお年寄りの方とか子ども優先になるとか、そういうふうなことになってくる から、なかなか本当に大変だったというふうなことを言われたんですけど、そういうふ うなやっぱり拠点避難場所だけではなくて、一次避難場所にも、そういうふうなある程 度の備蓄いうんかそういうふうなものも必要じゃないかと思うんですね、今からですね、 避難経路にいたしましても、やっぱりこのちょっと根本的に変えていかにゃいけんのじ ゃないかと思うんですよね。例えば災害が起きたときは、遮断機、多分下りると思うん ですねいろんなことで。そうしたときにどういうふうにして、いったらいいんかとか、 いろいろなケースがあると思うんですよ、で、そういうふうな、根本的に見直して、や っぱり東日本は想定外の事が起きた、実際起きやせんよというふうなこと言ったんだけ ども想定外のことが起きたわけですから、今から、想定外のことが起きても不思議では ない、そのための、起きますよというとるわけですから、そのための対策いうか、そう いうふうなものはやっぱり無駄であってもある程度はとっていく必要があるんじゃな

いかと、自治体としてね、とっていく必要があるんじゃないかと思ってこういうふうな質問をさせてもらったんですけれども。それとなかなか海抜表示も、ずっと言っとるけど来年来年いうて言われとるんですけどもね、今どんどん府中やなんかでもそうですけど、広島市、これ国道か国の関係かどうかもしれませんけどね、ずっと電柱に海抜がずっと表示してありますよね。あそこの坂の小屋浦のほうでも結構表示してあると、何で海田で、ぽつりぽつり見るのは見る、電柱の方にやってあるんですけど、何でこう町の方とか、えらい来年来年と、そんなに難しいことじゃないと思うんですけどね。早急には、なんか理由があるんですかね。できないいうんか。予算的にもそんなにかかるような感じじゃないと思うんですけども、そのへんのところをちょっとお願いいたします。

- ○議長(久留島)総務部長。
- ○総務部長(窪地)海抜表示につきましては、前回の議会でもお答えしましたけれども、 国の方では6か所の設置をするということで決まっておりますが、県のほうが具体的に 表示箇所を示しておりません。一応年度末ぐらいになろうかというふうに考えておりま すが、そういうことも踏まえて重複の表示にならないような形で表示をしたいというこ とで、来年度、地域防災計画を策定した上で、町内各地に各所に海抜表示を実施したい ということで、来年度行うということでございます。
- ○議長(久留島)岡田議員。
- ○8番(岡田)今の答弁だったら国と県が重複しないようにというふうなニュアンスで受け取ったんですけども、他の実際にやっとる地域がありますよね、府中ですとか坂か、ああいうふうなところはどうなるわけですか。自分の町でやっとるところというのは、そのままいったら重複するような格好になって、同じようなことになってもうちょっと来年度以降いうことなんですけど、早期にやっとるところというのは、重複しても構わないというふうな考えでやっとってんか、そうじゃないと思うんですけどもね。できるというか、重複しないところはいくらでもあるんだから、やろうと思ったらできるような気がするんですけど、何か極端な言い方をすると、海抜表示をして、ここらあまり高くないからですね、危ないというふうなことになったら、いろいろとこのあと住宅とかなんか建てる場合に不利益、なんかあんまり建てたくないないうような格好の中で、なんかそういうふうなことがあるんかないうふうな感じも受け取るんですけれども、やっぱり県とかなんか重複するからやらないということなんでしょうか。
- ○議長(久留島)総務部長。

- ○総務部長(窪地)他の市町の状況はちょっとわかりませんけれども、本町においては防 災計画を立てて、その中で県と重複しないような形で表示をしたいということで、来年 度早いうちに、表示をしたいということでございます。
- ○議長(久留島)岡田議員。
- ○8番(岡田)防災計画を立てる場合ですよね、これ大変専門的なことになってくると思 うんですけれども、これは町独自の計画いうんか、いろいろな人の意見を伺うことにな るんでしょうけれども、専門家とか、いわゆる大学の先生とか何とか、町の中でのそう いうふうな意見を伺う人いうんかも、おられるんでしょうか。
- ○議長(久留島)生活安全課長。
- ○生活安全課長(丹羽)委員長として町長、副町長の方も入っておりますし、水道課長の 方もその中には入っております。消防団長でありますとか、関係機関、警察、消防署、 そういった方もその中には含まれております。
- ○議長(久留島)岡田議員。
- ○8番(岡田)この新しい防災計画というのは、以前、平成 18 年ぐらいだと思う、作成して結構これぐらいの分厚いのがあったと思うんですけれども、それとかなり変わってきておるいうんか、厳しくなってきておるいうんですかね、当然そうなってくるだろうと思うんですけれども、そうした場合、例えば先ほどの避難経路とか何とかいうふうなのは、そういうふうな災害が津波とか液状化の現象いうふうなのが対象いうんか、今のこの 10 月に出た、そういうふうなのを踏まえたようなものになるんでしょうか。
- ○議長(久留島)生活安全課長。
- ○生活安全課長(丹羽)今回の地域防災計画の見直しの中で、特に避難経路につきまして は、やはり従前と同じように、主要な町道でありますとか、県道、国道、そういったと ころの経路は、特に変える予定にはしておりません。
- ○議長(久留島)岡田議員。
- ○8番(岡田) 私がちょっと、当然見られておると思うんですけど県の津波の浸水とかで、 黄色いような色でぱっと浮き上がってくるいうんかあいうふうな画面を見させてもらったんですけど、役場と瀬野川の左岸ですよね、役場は浸水しないと、今のこの場所は ね。瀬野川の左岸の方はほとんど全部黄なような浸水地域というふうなことになっとったんですけどもね、そういうふうなのを見たら、従来の計画と避難経路とあまり変わってないというふうなのは、ちょっともうちょっと検討が必要じゃないかと、見られた方

皆そう思われるんですよね。やっぱりそこのところももう1回ね、やっぱりつくられるんだったら再検討いうふうなことも必要じゃないかと思うんですけれども、そこのところもう1度お願いします。

- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)今おっしゃいました中には課題が二つございまして、一つは県が発表し ました被害想定の中では、瀬野川の護岸が今耐震性がないということで、まず瀬野川の 護岸がこの度の想定の地震では崩壊すると。それによって、浸水が始まるというところ になっておりますから、その点につきましては瀬野川の護岸の耐震性を保ってもらえば、 そこまで海田町は被害が進まないというところがございますので、ここについてはまず その、避難経路とかというよりは瀬野川の護岸の耐震性というところをまず求めていき たいと。二点目のそういった中であれしておりますのが、避難経路で一次避難場所とい うよりは、あの時点では夜間とかを想定した場合には、直ちの避難、相当遠距離への避 難が難しいという形の想定となっておりますので、避難経路というよりは議員最初にお っしゃいましたような近所、例えばマンションとかそういったその近所で垂直避難がで きる、そういった場所を確保するというところを、そういうような部分につきましては、 昨日もご答弁いたしておりますが、この 16 日に防災会議にかけた上、また議会の方と ご相談させていただいて日程のほうは決めていただきたいと思いますが、地域防災計画 の見直しをお示ししましてご意見を伺いたいと思っております。その中では、当然に国 の計画、県の計画に沿っておるところもございますが、従来、この本会議やその他の場 で議員の方からいろいろお示しいただいたものについてもそこへ盛り込むようにして おりますし、当然この 10 月のものも受けての修正を行っておりますので、詳細につき ましては、全てのちょっと答弁もここでできない部分もございますが、そういったお示 しするところで十分、またご議論をいただきたいというふうに思っております。
- ○議長(久留島)岡田議員。
- ○8番(岡田) それでは次の、電動車いすで歩道のところのことなんですけど、ご存知のように町内、これは駅前のことしか書いてないんですけども、何箇所か最初は広いけどだんだんだんだん狭くなって、電動車いすが前進もバックもできないところが何箇所かあるとかいうふうな状況なんですけれども、そういうふうなところの整備いうんですかね、そういうふうなことなんですけれども、例えば、ちょっと例を出しますと、あそこの日下橋があるんですけれども、あそこから広島の方へ行く場合ですよね、広島の方へ

行く場合左側ですかね、防護壁がずっとあるんですけども、あそこがどんどんどんどんこう狭くなって車いすが通れんような状況になって、また普通の状況に戻るというふうな状況があるんですけれども、ああいうふうな所あそこは国の管轄かもしれませんけど、ああいうふうなところとか、あるいは三迫の南小学校のところの入口ですかね、上の方の入口です、三迫団地の方の、あそこに電柱の方にガードパイプが歩道のところにやってあるんですけども、山側にね、道祖園の方に、ずっとガードパイプが。で、あそこの途中もガードパイプの中に電柱があって、ずっと車いすかなんかで入って行ったら、そこが狭くて通れんというふうな状況のところが何箇所かあるんですよね。そういうふうなところを、整備いうんか、なかなか電柱を撤去するいうふうなことはなかなか難しいかもしれませんけど、そんなところが町内何箇所かあるわけですね。今からだんだん高齢化になって、電動車いすのだんだん性能は良うなって、走る距離が長くなるようなこともあるかもしれませんけども、やっぱりどんどん増えてきたら、そういうふうな対策というか、あるいは段差もそうなんですけども、そういうふうなことを準備していく必要があるんじゃないかと思うんですけどもね。そういうふうなところを、順次でもこの計画的にされるというふうなお考えがあるかないか、お願いしたします。

- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)海田町周辺地区につきましてはバリアフリー整備計画に基づき行っておりますが、この中でもやはり解消できないところが、どうしても出てまいります。今おっしゃいましたところ具体的なのが2点でましたから2点的な所で申しますと、1点目につきましては、国道2号につきましては、現在の交通量を考えた場合に歩道を拡幅というのは非常に難しいと聞いております。今後歩道を拡幅するに当たっては、現在2車線に片側2車線になっているのをバイパス等ができて片側1車線にできる交通量になれば、そういったところに着手したいという話しを聞いておりますが、現在の交通量を確保という形になれば、今の国道においてというところは無理だと思いますので、逆に、例えば、歩道の狭い部分があるというような表示をすることによってほかに迂回していただくとかそういったところをしなければいけないのかなと、これは次におっしゃいましたところ、これは電動車いすだけではなしに、歩道の確保という形で自治会要望とかそれからPTAの方から要望してますが、その多くは、海田町の場合として、狭あいな道路が多うございますので、歩道を確保すれば車道が車が今度は通れなくなるといったような問題が出てまいりますので、やれることはいろいろやってまいりたいと思います

が、今おっしゃいましたような、特におっしゃいましたような所については何らか違う 抜本的な解決をしなければ難しいと、打つ手はなかなか少ないんではないかといった実 態でございます。

- ○議長(久留島)岡田議員。
- ○8番(岡田)そういうふうに言われたら進まないいうかね、やっぱりよく言われるんで すけども、海田町は子どもさんとかなんとかいうふうなことには熱心だけれども、高齢 者の人いうんか、そういう施策が進んでないんじゃないかなというふうなことを町民の 方に言われるんですけれども、そういうふうなのでやっぱり言われることはわかるんで すけれども、もう少し前向きいうんかいろいろな方策で対応してもらいたいと思います。 3番目の入院通院医療費でもなかなかやらないというふうなことで、ちょっとこう厳し いと思うんですけれども、やはり今、他のところ、安芸郡でもね、やっているところが ありますから、そういうふうなのはこれちょっとこう率先してリードしてやっていくと いうふうなことも必要、特に若い世帯ですからね、必要なんじゃないかと思うんですね。 それによっていわゆる定住というか、そういうふうなことにもつながってくるんじゃな いかと思うんですけれども。よく最近テレビやなんかでね、ものすごく住んでよかった まちとか、施策のすぐれてるところ、ぽつりぽつりと出るんですけどもね、そういうふ うなところは結構福祉とかなんとかいうふうなことには力を入れておるわけなんです けどもね、海田町もそういうふうなことがあってもいいんじゃないかと思うんですけれ ども、で、あの通院の医療費の分と保育所の2人目以降は減免をしておりますよという ふうなことなんですけれども、これもやはり、少子化少子化いうてもあれなんですけど まあ、若い世代を応援するということで思い切ってそのぐっと無料にするとか、そうい うふうなことをして、やっぱりこの若い世代に住んでもらうと、そういうふうなのも一 つの町としての施策じゃないかと思うんですけれども、その辺をもう一度お願いいたし ます。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)これからも子育て支援策についてはいろいろと取り組んでまいりたいと 思いますが、この度、議員ご提案の中学校までの通院医療費無料化、それから、第2子 以降の保育料の軽減と違いまして第2子以降の保育料の無料化につきましては、現時点 では困難であるというふうに考えております。
- ○議長(久留島)岡田議員。

- ○8番(岡田) それは財政的に困難というか、それとも他の施策いうんか、そういうふうなものでやるからという、どちらでしょうか。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)両方でございます。その財政的にどういうんですか、子育て支援策にすべて青天井でいけるんでしたらそれをいたしますけども、限られた財政、先ほど議員もおっしゃいましたように、子育て支援策以外にもいろいろとしなければならない施策がある中で、限られた財政の中でどういった施策を講じていくかということを考えていかなければいけないということを考えたときに、この二つにはまだ着手できないということでございます。
- ○8番(岡田)終わります。
- ○議長(久留島)この際、暫時休憩いたします。10時20分再開です。

午前10時05分 休憩 午前10時20分 再開

 $\sim\sim\sim\sim\sim\sim\sim\sim\sim\sim\sim$

- ○議長(久留島)休憩前に引き続き、一般質問を続行いたします。12番、西山議員。
- ○12番(西山)12番、西山です。3項目数点について質問いたします。まずはじめに、地方公会計制度についてでございます。現在、海田町では総務省方式改定モデルを採用され、財政状況をわかりやすく説明する取り組みを、一層推進するため、財務書類4表を作成されておりますが、総務省の今後の新地方会計の推進に関する研究会が平成26年4月をめどに新たな報告書を公表する予定でございます。7月には中間報告がなされました。そこで質問いたします。今後この改訂モデルは一番欠陥があるということで、新しく平成29年には違った形での会計制度になる方向性でございますので、この海田町におきまして新地方公会計制度に移行する年度はいつを想定されて今準備をなされておられますでしょうか。次に、ウインドウズXP2014年問題について質問いたします。マイクロソフト社のパソコン用基本ソフト、ウインドウズXPのサポートが来年4月に終了いたします。そこで質問いたします。1、現在XP登載のパソコンを使用しているか、及び使用台数は何台でしょうか。次に、新しく整備する時期は決めておられますでしょうか。また、それにかかわる費用はどれだけの予算の想定されておりますでしょうか。最後に、教育環境整備についてでございます。本年度、地域の方々に実施をされま

した海田町学校教育意識調査の結果が公表されました。そこで質問いたします。まず、問1の、海田町立小・中学校についてどう思われますかという調査結果、わからないが35.1パーセントでございましたけども、この分析はどのようになされておられますでしょうか。2、問題2の、海田町立小・中学校に望むものは何ですかという結果はどのように分析をなされておりますでしょうか。3の問、教職員の資質や指導力に求めるものの結果の分析はどのようになされておりますでしょうか。4の質問、海田町教育委員会が特に力を入れるべき施策に対しましての分析はどのようになされておりますでしょうか。今回の回答総数359名でございましたが、実施総数はいくらだったでしょうか。また、この実施総数の地域の方々の抽出ですか、それはどのようにされましたでしょうか。最後に、それぞれの調査結果を踏まえ、今後の海田町の教育のあり方はどのようにお考えになられておりますでしょうか。次に、土曜授業の拡大についてでございます。文部省におきまして土曜授業を促進するために、学校教育法施行規則の改正案が固まり公布すると聞いております。そこで、お尋ねいたします。海田町教育委員会の土曜授業の方針はどのようにされるお考えでしょうか。以上、質問いたします。

- ○議長(久留島)町長。
- ○町長(山岡)西山議員の質問の1番目と2番目の学校を除く部分については私から、残りについては教育委員会から答弁をいたします。まず、地方公会計制度についての質問でございますが、導入の時期につきましては、新しい基準による作成マニュアルが平成26年4月以降に示される予定となっておりますので、その内容を確認の上、判断したいと考えております。続きましてウインドウズXPの2014年問題についての質問の内、小中学校を除く部分でございますが、1点目については現在は全ての課で使用しておりその台数は基幹システム系のパソコンが141台、それ以外のパソコンが32台、合計173台となっております。2点目については、基幹システム系パソコンについての対応は既に終わっております。それ以外のパソコンについてはサポートが終了するまでに切り換えが必要かどうか判断をしてまいります。3点目については、基幹システム系以外のパソコンについて、今後、切り替えの必要性の検討に併せて積算してまいります。それではその他の質問につきましては、教育委員会から答弁しますのでよろしくお願いします。
- ○議長(久留島)教育長。
- ○教育長(中村)ウインドウズX P 2014 年問題のご質問でございますが、1 点目については学校にあるパソコンは全て X P 搭載となっておりまして、6 校で、教職員用が 150 台、

児童生徒用が240台でございます。2点目については、教職員用150台及び児童生徒用 のうち80台は本年度3月に入れ換えを予定しております。また、残りの160台につい ては、リース切れに合わせて平成 26 年8月に入れ換えを予定しております。 3 点目に ついては5年間で合計1億200万程度を見込んでおります。続いて、海田町学校教育意 識調査の結果についての質問でございますが、1点目については、小中学校へ通学して いない家庭への町教委・また学校の発信力に課題があったと捉えております。2点目に ついては、豊かな心を育てる指導が74.4パーセントと最も高く、次にいじめ・不登校・ 暴力行為等への指導が 50 パーセントを超えております。こうした結果から高い数値の 学力の定着と体力・運動能力の向上とともに、今後特に力を入れていくべき課題である と考えております。3点目については、教育的愛情と教育に対する使命感を持つ、が64.3 パーセントと最も高く、次に、社会や子どもの変化への柔軟な対応ができる、となって おります。教職員には、子どもに対する教育的愛情と子ども・保護者への真摯な姿勢を 身につけるよう、効果的な研修を組み教職員の指導力を高めてまいります。 4 点目につ いては、人としてのあり方を考える道徳教育が、76.0パーセントと最も高く、次に、い じめ・不登校・暴力行為等の問題の解決を図る教育、また、学力向上への教育の推進の 順となっております。この項目につきましては、保護者結果の数値も高いことから、引 き続き有効な施策を推進してまいります。5点目については、実施総数は395名でござ います。6点目については、町内の民生児童委員さんに、担当地区から町内の小・中学 校に児童生徒が通学している家庭を除いた 10 家庭程度を選んでいただきました。7点 目については次年度においては、地域保護者の要望がかなり高かったグローバル人材の 育成について、特に英語教育の充実について取り組んでまいります。次に、土曜授業の 拡大についてでございますが、教職員の勤務体制や土曜授業の内容について課題がある と考えておりまして、今後、国や県の動向、近隣先進地の状況を見極めながら判断して まいります。

- ○議長(久留島)西山議員。
- ○12番(西山)再質問いたします。まず、新地方公会計制度移行する年度はいつかという質問の答弁で、作成マニュアルが平成26年4月以降に示される予定となっておるのでその内容を確認の上判断したいと考えておりますという答弁でございましたけども、この中間報告はホームページに掲載されているわけですね。それを見れば、どういった方向性で国は動いてるっていうのは把握してないといけないと私は判断しております

が、その点についてまずどうでしょう。

- ○議長(久留島)財政課長。
- ○財政課長(鶴岡) この度の中間報告の内容を見てみますと、海田町の現在採用している 総務省方式の改訂モデルから変わる部分につきましては、まず、固定資産台帳の整備と いうところが求められているところだろうと思います。それと、今後の方向性といたし ましては、現在決算統計データをもとに作成をしておりますけれども、それを個々の取 引について発生の都度、又は期末に一括をして発生主義により、複式仕訳を行うという ことだろうと思います。現在、基準モデルを導入している団体につきましては、システ ムにつきましてもそれ用のシステムを導入し、毎年度、会計事務所において、作業の方 をお願いをしているような状況でございます。同様にこの中間報告を見ますと、これら の対応について、地方公共団体の規模による違い等も踏まえて検討する必要があるとい うふうな報告が出ておりますので、その内容を確認をして、導入の時期については検討 してまいりたいと考えております。
- ○議長(久留島) 西山議員。
- ○12番(西山)今回の見える化、財政の、各自治体の見える化でございますが、前回も 質問させていただいて、海田町で改定モデルを採用してちゃんとしてるということでし た。しかし今回の研究会の中間報告、また、平成24年新たに報告が出る内容はですね、 結局、それぞれ今この会計導入しているモデルでは4種類であったわけですね、その中 で一番改訂モデルっていうのが安易っていいますか。簡単であったと。あと基本モデル であれば、もっとそれは今、研究会が研究して、これではいけないと言われた、該当し なかったわけですけども、安易に出せるもの、策定の根拠、財政の策定の根拠にされて おりますので、今回質問させていただいたわけですけど、今、一番問題になっているの は、複式簿記を入れるという、この重大な専門性のある人を、今からどう育てていくの か、そういう人を採用していくのかという問題もございますし、会計事務所にすべて、 固定資産の詳しい台帳作成とかも含めまして、準備をしておかないと、平成 29 年まで には、方向性としたら、この新しい改訂モデルでは、満たしてない部分のしていくよう な方向性で今、総務省が動いているんです。その点について、この答弁では、ちゃんと 出てから判断したいとおっしゃいましたけど、来年度の予算編成されるときにもこうい った視点も大事と判断しておりますけども、その点についてはどのようにお考えでしょ うか。

- ○議長(久留島)財政課長。
- ○財政課長(鶴岡)地方公共団体の複式簿記化についてでございますけれども、先ほどから出ております中間報告においても、国際公会計基準の動向や国の公会計基準の位置づけに変更がある場合は、地方公共団体の公会計制度の見直しも必要というふうな報告が出ております。もちろん、この方針が出ればですね、海田町においても、遅れることなく対応していく必要があるかとは思いますので、この中間報告に基づく作成マニュアル等でより具体的になった段階で、的確に対応してまいりたいというふうに考えております。
- ○議長(久留島)西山議員。
- ○12番(西山)この改定モデルでも策定をしている自治体、町村で、100パーセントではないので、海田町は前進的には取り組まれていることは評価いたしますが、いち早く導入に向けて対応されるべきだと考えております。次に、実はパソコンのウインドウズ XPの 2014年問題ですけど、私はこれほど多くまだ町内にあるとは、ネットワークの部分では新しくなってると思っておりましたので、高額の予算で、昨年か一昨年ですね、整備をしたことで随分解決はしてると私判断しておりました。で、ある部分各課にまだ少し残っているんではないかという判断で今回質問出させていただきましたが、これ、相当の財源がいると思っておりますが、切り換えが必要かどうか判断してまいりますとおっしゃっておりますが、財源確保も含め、毎年、どれだけの新たな切り換えをしていくかという計画がいるんではないかと思いますが、その点についてはどのようにお考えでしょうか。
- ○議長(久留島)総務課長。
- ○総務課長(脇本)基幹系のシステムにつきましては、昨年度切り換えておりますので対応は終わっております。それ以外のパソコンで 32 台という数字を挙げさしていただいておりますけども、これは各課が各課の予算で事務効率等のために購入したパソコンでございますので、その各課の事務の手順に合わせて切り換えをしていただくものでございまして、総務課の方でそれを取りまとめまして、切り換え、何年度に切り換えて購入していくというような、一括した計画の方は策定しておりません。総務課の方で管理しておりますのは、基幹系システム、住基系システムと財務系の町のメインシステムの更新について、計画を立ててやっているとそういうことでございます。
- ○議長(久留島)西山議員。

- ○12番(西山) 今各課の予算で購入してるものに対しては、各課で判断ということでございますが、大事な町民の皆様の財産といいますか、データ情報が入っているパソコンでございます。ウイルスの対応ができなくなるということが問題ですので、それは各課に任せるのではなく、やはり、総務課といいますか、そっちが主導で検討されるべきと思いますが、それについてはどのようにお考えでしょうか。
- ○議長(久留島)総務課長。
- ○総務課長(脇本)基本的には電算担当課でございますので、例えばこのXP、外部と接続しているものにつきましては、早急に取りかえるようにと、そういうアナウンスをしております。それ以外のパソコンで、例えば議事録作成システム等ありますけれども、そういうネットとかに使ってないものについては、例えば機器が壊れるまで使うのかとか、ソフトが切り換わるまで使うのかとか、そういう判断については、各課の方に任せるとそういうことでございます。
- ○議長(久留島) 西山議員。
- ○12番(西山)続きまして、教育環境整備の意識調査の結果についてでございます。海田の住民の方の判断の結果はすばらしいと思ってこの結果表を見させていただきました。問2の海田町小・中学校に望むものはないんですかっていう質問に対しまして、先ほど答弁がございましたけども、豊かな心を育てる指導を求めます。また、いじめ・不登校・暴力行為への指導を頼みますと。ここで一つ問題がありましたのは教職員と児童保護者との信頼関係を求めるというパーセントが随分多いということは、もちろん学力の向上もさることながら、教職員に対しての資質向上っていいますか、それを求められてると私は判断いたしましたけども、その点についてはどのように分析なさったでしょうか。
- ○議長(久留島)教育長。
- ○教育長(中村)今、ご指摘いただいた教職員ですが、49.0 パーセントとなっております。 一方で、各学校の方にもこの意識調査はしております。その意識調査を見ますと、小学 校では90 ポイントを満足しているという満足度が肯定的な評価が90 パーセントを超え ておりますし、中学校でもかなり高いものがある。同時に、教職員に対して信頼関係を 求めてほしいというのが高い数字がございます。この50 パーセント近くがそうやって 地域の方でも求めておられる、これは今も学校満足しているけれども、さらに教師が子 どもたちの気持ちを酌み取っていただきたいと、教師と子どもの関係を良好に保ってい

ただきたいと、その希望の表れだとそう分析しております。

- ○議長(久留島)西山議員。
- ○12番(西山)そういたしますと、小・中学校の満足度の調査で、わからないが 35.1 パーセントあるわけですね。それで、今の答弁との整合性は少し崩れるんではないかと 思いますが、次に一番私が気になりましたのは、問3の、教職員の資質や指導力に求めるもののパーセントが一番多いのが、社会や子どもの変化に柔軟な対応、教育に対する 教職員の使命感、高い倫理感、豊かな人間性。これは学校調査とほとんど余り差がないように私判断したわけです。先ほどの答弁には子どもに対する教育的愛情と子ども・保護者への真摯な姿勢を身につけるよう、効果的な研修を組み、教職員の指導力を高めてまいります、とありますが、私は指導力を高める前に、教職員の資質の向上、もっと根本的なところの向上ですね、それを変えない限り、いくら指導力の向上、学力の向上を図ったとしても、学力向上だけを図っていけば、勉強だけすればいいという、思いやりとか人の心が育たないという方向性にも行ってしまいます。ですから、私が一番この調査結果で気になりましたのは、保護者の皆様、地域の方が、教職員の資質向上、子どもの愛情の、かける資質の向上を求めている結果ではないかと私は分析をしてるんですけど、教育長はどのようにお考えでしょうか。
- ○議長(久留島)教育長。
- ○教育長(中村)最初の方のご指摘にありました、満足度との関係ですけれども、これは わからないという項目があるのは地域の方だけでございまして、小・中学校の保護者に 対しての満足度は 90 パーセントを超えていると、そういう説明でございました。それ とも、もう1点の教職員の資質の向上の分ですが、この項目自体は、県教委が意識調査 を同じ項目で定期的にやっております。その項目を持ってきたものでございますが、同様に、県全体で調べてもですね、これとほぼ同じ程度を、教育に対する使命感とか、教職員の信頼関係がまだ不十分だと、そういう声が出ております。特に平成 10 年当時、文部省是正指導が入った当時は、学校への不満、教職員への指導力不足というのが約 90 パーセント近くの数字が出ておりました。そこから県教育委員会も教職員の研修を通じ てさまざまな指導力向上を図っていった次第でございますが、同時に今議員が指摘されました教職員自身の温かみといいますか、人間性といいますか、そういった人としての 資質というものを当然求められることがありますし、私も、そこを一番根底において、その次に学力とか体力の問題があると、そう考えておりますので、先ほども答弁で申し

ましたように、有効な研修というのをですね、いかに教職員の気持ちを高めていくのか、 子どもの愛情を持ってやっていくのかと、そういう研修を今からも町主催でやっていき たいと思っております。

- ○議長(久留島) 西山議員。
- ○12番(西山) 先ほどの満足度、ただ小学校で満足は30で、どちらかといえば満足が60、どちらかといえばという判断。中学校におきましても、満足が21.8、どちらかといえば満足が62.8。これを満足と捉える捉え方っていうのは、私は危険が多々あるなという思いがしております。で、あの、今回の最後の問の、次に、海田町教育委員会が特に力を入れる施策、ここが、地域の皆様方の道徳教育は76パーセント、小中学校におきましても60パーセント近く。で、来年度から道徳が必須になると報道がありますが、教職員の方は評価ができないとか云々とかで、なかなか道徳教育を教科にするというのに反対、根強い反対、町では20パーセントに満たない、教職員は。で、その中にあって、保護者の方、地域の方が70パーセントの方が道徳教育に期待をしているということは、教育そのもの、人間教育から行っていかないと、日本の将来はないという、もう皆様の心を育てる教育が人のために尽くすという教育が一番大事というその結果だと思いますけど、この道徳の重要性のパーセントが高い結果はどのようにお考えでしょうか。
- ○議長(久留島)教育長。
- ○教育長(中村)道徳教育というのは豊かな心を育てると、そういう言い方をする時もありますけれど、これは各種の調査においてですね、いわゆる知徳体、学力か、心か、体力かっていうその三者の中で最も重要なものはどれかっていう意識調査をしたら、大概の場合は心がきます。私も校長の時同じような調査しましたところ、心を育ててほしいというのが一番でございました。ここで道徳教育っていうのがありますけども、先ほど議員ご指摘いただきました道徳の教科化っていうのは、これは国の中で今議論されておりまして、いつから始めるということまではまだ決まっておりません。その反面広島県においては、道徳教育というのは平成10年以降特に14年以降ですね、全国的に進んだ取り組みをしてまいりました。で、西山議員さんにもお越しいただきましたけれども、11月13日に全国的な講師を招いて、心のあり方道徳教育について研修会を行いました。私はあの考え方をですね、海田町の教職員にぜひ聞かせたいと、私はあのときあったその道徳の心を育てるための基本的な考え方とか、そういったものを随分私も共感する部

分がありましたので、考え方というのは私の教育の根本にあると言ってもいいぐらいの価値のあるものだと思っておりますから、今から先の海田町においてもですね、この道徳教育というものを、11月13日に行ったあの講演をもとにですね、しっかりと進めていきたいと、全面に出して進めていきたいとそう思っております。

- ○議長(久留島)西山委員。
- ○12番(西山)次に土曜授業の拡大の件でございますが、今回の新省令では特別な必要がある場合ということを変更されまして、当該学校を設置する市町村の教育委員会が必要と認める場合、という教育委員会に土曜授業を任されたたと判断しております。財源確保も含めすぐっていうことにはなりませんけども、今後、やはり何らかの形で土曜授業の実施ができるような方向性で検討されるお考えはないでしょうか。
- ○議長(久留島)教育長。
- ○教育長(中村) 今ご指摘のとおり国において平成26年度のですね、概算要求の中で、土曜授業の推進という約2億円程度の概算要求が出ております。これを見てみますと、いわゆる教科、英語とか数学とかそういった事をやる授業というふうには、国は捉えておりません。どちらかといえば先ほどの道徳教育でありますとか特別活動、授業参観、こういったものを中心にやると。そういう意味でいけばですね、地域に開放すると、地域の方々に学校に来てもらうという意味でいけば、現在も、土曜もしくは日曜日にそれぞれの学校が年1回から3回程度を公開しておりますので、私はこれで耐え得るのかなと思っております。一つ、先ほどの答弁の中でもありましたけど、課題がですね、教職員の服務上の問題があって、土曜日に授業したらそれを振替を取らないといけないんですね。ですから、先進地と言われている学校でも、学期に1回、多い所で月に1回です。それを夏休みに振替を取ると。これは法律の関係上そうせざるを得ませんから、そうなったときに教職員の負担とか、そんなものを総合的に判断したら、現時点ではまだ難しい部分がたくさんあるなというが私の実感でございます。
- ○12番(西山)終わります。
- ○議長(久留島)6番、宗像議員。
- ○6番(宗像) 6番宗像です。数年前に、区画整理の区域を縮小するときに区域から外れ た地域について地区計画を定めてこれを推進することとしました。現在、区画整理が順 調に進んでいるようですが、地区計画は具体的に、どのようにこれから進展させていく のでしょうか。次に、東広島バイパスと県道矢野海田線の安全対策についての質問です。

東広島バイパスの延伸部分の供用開始はもう目の前に迫っており、供用が開始されれば、現在の3倍以上の交通量になるのではないかと予想されております。県道矢野海田線は1車線であり、予想どおりの交通量になれば、耐える状況にないことは明白です。それでなくても朝夕のラッシュ時や土日には、日の出交差点での信号待ちは大変です。国交省はこれに対応するために対策を検討しているとの説明をされていますが、その対応は供用開始までに間に合うのでしょうか。最後に、小学校の卒業式について、小学生から子どもたちを卒業式において、長時間体育館に留め置くような形の式典が行われております。式典の中身も相当形式ばった形で行われて、あれだけの形式ばった式典を行うには、相当の時間をかけて練習というより訓練に近いものをしなければできないんではないかと思われます。小学校の卒業式は子供たちにとって一生に一度のことで、先生方も式典としての形を整えようとして力が入っていることは理解できます。しかし、本当に子どもたちが自らの意思で、また、自らの言葉で話をしているのか本当に疑問です。同じ時間をかけるんであれば、式典がための式典にならないよう、もう少し子どもたちの目線で自らの意思が出せるようなものにすべきじゃないんでしょうか。

- ○議長(久留島)町長。
- ○町長(山岡) 宗像議員の質問の1番目、2番目については私から、3番目については教育委員会から答弁いたします。まず、区画整理と地区計画についての質問でございますが、地区計画につきましては、区画整理事業の進捗を見ながら地権者の協議調整を図り、整備を進めてまいりたいと考えております。続きまして、県道矢野海田線の安全対策についての質問でございますが、国土交通省広島国道事務所に確認したところ、、供用開始に間に合うよう警察と協議中であるとのことでした。今後は、供用開始まで着実な実施を国土交通省に要望してまいりたいと思います。それでは、残りにつきましては教育委員会から答弁しますのでよろしくお願いします。
- ○議長(久留島)教育長。
- ○教育長(中村)小学校の卒業式についての質問でございますが、ご指摘を踏まえ、学校 や保護者の声にしっかり耳を傾けながら、どのような式のあり方が児童にとって有意義 であるのか、検討していきたいと考えております。
- ○議長(久留島)宗像議員。
- ○6番(宗像)まず地区計画のことなんですけども、基本的にまあ、計画と言いながら、 主な計画の中の公共施設の整備がメインじゃないかと思っております。公共設備の整備

の基本的な考え方については、どのような考え方で進めていく予定でおられるんでしょ うか。

- ○議長(久留島)建設課長。
- ○建設課長(久保田)まず基本的な考え方でございますが、まず、順番としては、区画整理がまず完了した後に、今の地区計画の方には着手していきたい。やはり以前区画整理が合意形成が非常に難しかった地域であるということでございますので、そういったことを踏まえてですね、住民の合意形成が得られるようなことを見極めながら判断してまいりたいという具合に考えております。あと、道路については、基本的には建て替えに伴って、セットバックに伴って、ちょうど真ん中の道路なんかを広げていくという考え方にしておりますので、そういったものに合わせて広げていくような形を考えております。
- ○議長(久留島)宗像議員。
- ○6番(宗像) 今手法については建て替えに応じてという話がでたんですけども、例えば この度建て替えがあった箇所もありますし、形状を変えられた所も現実あると思います。 そういうものに対して、実際に地区計画はこういうふうになっておりますからという指 導はなされたんでしょうか。
- ○議長(久留島)建設課長。
- ○建設課長(久保田)地区計画の話はしております。で、それに合わせて座標等の影響もありましたので、そういったのを出して、住民さんの方には情報の提供をさせていただいております。
- ○議長(久留島)宗像議員。
- ○6番(宗像)聞きたいのは、そういうためにこういう計画なんで少しでも広げたいから こういうふうな計画がある、こういうふうに協力していただけませんかいう、一つの前 進的なことはされたんでしょうか。
- ○議長(久留島)建設課長。
- ○建設課長(久保田)今の段階ではしておりません。
- ○議長(久留島)宗像議員。
- ○6番(宗像) ちょっと厳しいかもわかりませんが、先ほどの答弁と違うと思うんですけ ど、互いに応じてやるべき案件だとおっしゃられて、そのときに、最低限、交渉だけで もすべきものと思うんですがそれについてどうですか。

- ○議長(久留島)建設課長。
- ○建設課長(久保田)現在、地区計画のところを整備するに当たっては、まず農協の横の スロープをおりる道等の整備をまず最初にやっていくというのが整備の順番でござい ますので、それらがまだ実施されておりませんので、そういった意味ではまだ時間がか かるということで、今回はお願いはしておりません。
- ○議長(久留島)宗像委員。
- ○6番(宗像)今農協の横の下りる道、まず初めだとおっしゃる。区画整理今、多分できて計画どおりいきだして公共施設の整備に近々入ると思うんですけども、先日、建設産業委員会でも計画見せていただきましたけれども、真ん中の道路は確かにいい道路ができ上がっておるんですけども、その前後、明神橋との、それから、明神橋からひまわり大橋までの区間、それから、つくも橋から呉線踏切までの区間、ちょうどこの間を、県道からこの呉線までの間を見ると、蛇が大きな獲物を飲み込んだような格好になってるんです。で、真ん中まっすぐいける、いやそこでまた車線切り替えんにゃいけんような形、それもひまわり大橋の交差点で車線を切り替えんにゃいけん、となればこの地区計画があるんであれば、当然、この時期に合わせて、先ほど課長が申されたような、真ん中のメインの道路の下り口、併せて整備すべき案件じゃないかと私は思うんですが、それについてどうでしょうか。
- ○議長(久留島)建設課長。
- ○建設課長(久保田) 言われることはよくわかります。やっぱりそれを実現するためにはですね、あそこの地区外区画整理がどうしてできなかったかということをやっぱり考えればですね、住民合意形成というのが不可欠であると考えております。ですから、今それをあそこの地区でですね、実施するのがすぐできるかどうかということになればですね、やはりそこを見極めながらですね、取り組んでいきたいという具合に考えております。
- ○議長(久留島)宗像議員。
- ○6番(宗像)気持ちわかるんですけども、ただ今の、明神橋までの間、要するに、交通の安全性を考えれば、当然農協のところの道を閉鎖してあの道を法を起こして、本来の道にしてまっすぐ、県道へ出れるような形をとるべきじゃないか、それにあわせてこの地区計画を定めている以上、今の地区に下りるため、特に、はっきりは私は記憶してませんけれども、駅前の道から裏の道に下りるまでの間というのは、買収でやる予定にな

ってるんじゃないかと思うんですよ。ならば、この改良に併せせっかく駅前に道をつく るんです。手戻りにならないように今の時期にやるべきと思うんですが、それについて いかがでしょうか。

- ○議長(久留島)建設課長。
- ○建設課長(久保田)繰り返しの答弁になりますが、やはり住民合意形成というところがネックになってですね、以前中止になった所でございますので、その辺を見極めながらですね、やらないというんじゃありません。見極めながらですね、その辺を取り組んでまいりたいということでございます。
- ○議長(久留島)宗像議員。
- ○6番(宗像)ならば、今から少しでも、住民形成のために動くべきだと思いますがこれ、 申し訳ないですが、町長、副町長あたりでご答弁願えればと思うんですけれども、いか がでしょうか。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅) おっしゃられた必要性を十分認識しておりますが、課長が何度も言うよ うに、時期の見極めだけは十分したいと思います。
- ○議長(久留島)宗像議員。
- ○6番(宗像)次に東広バイパスの供用開始のからみのことでございます。まず昨日、西田議員の質問に対して、いろんな安全対策で何ができるか、説明ができないとありましたが、その説明ができない理由ってなんでしょうか。
- ○議長(久留島)建設部長。
- ○建設部長(北山)この安全対策につきましては、国及び県の方でなされることになります。そういった中でですね、道路管理者と警察の方が現在協議中でございます。その中身についでですね、私が今この場で申し上げるっていうのは、具体的にですね、申し上げるというのはちょっと難しいということでございます。
- ○議長(久留島)宗像議員。
- ○6番(宗像)もう1点、同じく積極的に対応しての答弁はありましたけれども、その積極的に対応したの内容についてはいかがでしょうか。
- ○議長(久留島)建設部長。
- ○建設部長(北山)町もですね、それを放置するということでなくて、町の方も、道路管理者、広島国道事務所の方とですね、あるいは警察の方とですね、いろいろ情報収集や

お願いをして、お任せするっていうんじゃなくてですね、答弁にもありましたように、 供用開始までに着実にやっていただくようにという働きかけをしているということで ございます。

- ○議長(久留島)宗像議員。
- ○6番(宗像)働きかけされてても、実際に、あと、3か月そこそこですね。ということは、我々じゃなくて対住民に対してきちんとした形で、ある程度の、こういう方向性でやりますから、ご迷惑かけるかもしれないという方向性を見せるべき時期に来てって、まだ中身がわかりませんじゃなくて、もっともっと積極的にやるべきと考えますけれども、それについてどうですかね。
- ○議長(久留島)建設部長。
- ○建設部長(北山)確かに年度末までは迫ってきておりますので、そういった意味を含めてですね、年度を越えるようなことになったら大変なことになりますので、そういった意味でも重ね重ね、お願い、要望等をですね、しておりますので、また、大体その方策等が明らかになりましたらですね、またお話しできる時期も来るんじゃないかと思うんですけれども、現時点ではですね。まだ協議中、それぞれの主体が協議中の案件でございますので、ちょっとこの場での答弁は差し控えさせていただきますが、着実にやってまいりますので、よろしくお願いします。
- ○議長(久留島)宗像議員。
- ○6番(宗像) これ以上お聞きしても答えは帰って来ないと思うんですが基本的には昨日もありましたけども、高架にしていただくのが一番いいと思うんですが、今すぐ高架にするいうても3年はかかりますし、下手したら4年もかかる可能性は十分あります。今の状況見よると、一番問題なのは、一車線のままいく可能性が高い。本来は県道矢野海田線は片道2車線のはずだったと思うんですが、現状のままでは1車線でいくと思うんですけども、これを2車線に変更するという考え方等についての要望等、それらについては現状の段階で行っているかどうか。
- ○議長(久留島)建設部長。
- ○建設部長(北山) おっしゃるとおり高架が4車線、平面部も4車線ということが完成したときにはそうなるんでございますけれども、今回交通量が増えるということで、今議員がおっしゃられるように、平面部もですね、早期に4車にしたらどうかというような話はさせてもらいました。しかしながら、近いうちに高架をしてもらいたいという要望

もあわせて我々しておりますけれども、4車線、平面部を4車線にするということになるとですね、後々その高架の工事でですね、非常に支障になるということが課題としてあります。そういった意味を含めてですね、平面が4車線というのは極めて難しいというふうに伺っております。

- ○議長(久留島)宗像議員。
- ○6番(宗像)重々に安全対策が促されるよう、徹底的な行動を行っていただきたい。それから、最後に卒業式の問題ですけれども、教育長、2時間半の卒業式いうのは小学生 12歳未満の子どもに対しては長すぎると思いませんか。
- ○議長(久留島)教育長。
- ○教育長(中村)長すぎるかどうかということですけども、儀式的な体験をさせると、そ ういう意味においては適当とはいいませんけども、それぞれの学校が運営されてやって おられるし、それについて長すぎるというとこまでは判断は至ってない現状でございま す。
- ○議長(久留島)宗像議員。
- ○6番(宗像) 私も地元の小学校ですけども、もう 20 数年間参加させてもらってつくづくいつも思うんですね。とにかく、形式ばり過ぎている。とにかく何とか先生方が子どもたちを、ひとりでも多くひとりでも見せたいという気持ちはわかるんですね。それによってただあれだけの式典をしようとした場合に、本当に半日とか1日ぐらいの多分練習、練習いうより訓練なんじゃないかいう気がせんでもないんですが、ああいうものではできないと思うんです。実際どのくらいの時間をかけてあれ、練習されてるんでしょうか。
- ○議長(久留島)教育長。
- ○教育長(中村)調査いたしました。大体平均で6時間程度の練習をしていると。それに あと、ホームルーム等終わりの会等でですね、含めるとそれにプラスアルファなるのか な、そういう状況でございます。
- ○議長(久留島)宗像議員。
- ○6番(宗像) 先生方が発案したやり方ではなく、僕は子どもが発案した中で、その式典が長くなったりするのはやむを得ないかな、だから先生方の力を外して子どもたち主体にやっていただきたいなという気持ちがあります。それと余談になりますけども、せっかく議会で話しておりますので、疑問がある点がもう1個あるので確認させていただきますけども、教育委員会告示、告示なのか式典なのか、あの祝辞なのかよく見えないと

ころがあるんですが、それについても、もう少し検討して考えていただいて子どもたちのことを目一杯考えて、この式をもう3か月したらはじまりますので、子どもたちのために、いい式になるようにやってください。以上で、私の質問を終わります。

- ○議長(久留島)13番、崎本議員。
- ○13番(崎本)13番、崎本でございます。2点ほどお願いいたします。町道6号線の狭い所の解消を、町道6号線の狭い道路の解消や、町内コミュニティバス改善の解決がされず、問題提起から足掛け5年という長きに及んでいます。この期間中には、住民の方々からの請願や道路拡幅への協力の提案があったにもかかわらず、何らの進展が図られていません。そこで課題解決のために、次の質問をいたします。①町道6号線の狭いところが数か所あるが、協力が得られるところから随時進めるとのことは、道路行政上サービス向上と考えられますが、どのように考えてどのようになっていますか。2番目、改善が指摘されている町内コミュニティバスの西地区の道路運行に関し、土地の取得など課題解決に向けた対策はどのようになっていますか、どのように工夫されていますか。大きな2番、福祉センターのプール使用の有料化を。現在福祉センターのプール使用は無料で運営されています。近郊の市町では、使用料を徴収し運営の財源に充てるとともに、他市町の使用料に格差はあるものの、サービスの共有化を図っておられます。本町も、受益者負担の考え方のもと、プール使用料を徴収し、財源確保とともに、サービスの充実を図ってはどうでしょうか。以上お尋ねします。
- ○議長(久留島)町長。
- ○町長(山岡)崎本議員の質問に答弁をいたします。まず町道 6 号線の狭い箇所の解消についての質問でございますが、第 1 点目については、買収予定地の裁判が着実に進行中であることや、当該箇所が市街地から三迫地区へ通じる、町道 6 号線の中で、最初の狭い箇所に該当し、この箇所の整備が完了しない限り問題の抜本的な解決につながらないところから、これまでどおり、最初の狭い箇所の整備を優先して取り組んでいきたいと考えております。次に、 2 点目の町内循環コミュニティバスについては、町道 6 号線の拡幅状態に合わせて検討してまいります。続きまして、福祉センターのプール使用の有料化についての質問でございますが、福祉センターは高齢者の生きがいと自立の推進を主たる目的をして設置した設備でございます。その施設の性格から 60 歳以上の方及び障がいのある方のプール使用料につきましては、無料としているところでございます。今後も高齢者等の健康維持のため、有料化については考えておりません。また、サービ

スの向上につきましては、利用者の意見を聞きながら、必要と思われるサービスの充実 を図ってまいりたいと考えております。

- ○議長(久留島)崎本議員。
- ○13番(崎本)町道6号線の町長の答弁はそれわかってますがね、何回も言うようにね、 弁護士が裁判所でよ、何年もかけてね、文書の不備で、裁判が何年も4年も5年も遅れ るような弁護士がおりますか。挙句の果てには、指名手配ですか?そういう弁護士や、 町長、弁護士を変えなさいと。海田の弁護士でやったらどうですかと、ちょっとそれを 言うたんでしょうが。それは、相手があってのことやからですがね。私が言うのは、人 任せじゃなくて、きっちりと前向きになってきちっとやったらどうですか、ちゅうこと を言いたいんですよ。できるでしょうがそのぐらいのことを。ちょっとそこをちょっと お願いしますよ。
- ○議長(久留島)町長。
- ○町長(山岡)この件につきましては、以前にも議会で答弁しましたとおり、当時なかなか進捗が進まないということで、私も再三、町の弁護士にお願いしてもいいからぜひ弁護士を変えてくれということも個人的にお願いした経緯もございます。しかしながら、今までの経過から、続けてやりたいという当人さんの希望によって続いとるというふうでございます。
- ○議長(久留島)崎本議員。
- ○13番(崎本)希望はわかりますがね、私はこれ、18年からね、平成18年から町長にお願いしてますよ。議会でも早期実現を約束されましたよ。だからね、できるところから、これにこだわらず、できるところから、拡幅工事をやってもらいたいんですが、その考えがありますか。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅) おっしゃられるところは良くわかるんですが、次のバスの問題と併せまして、現在の、あの入口のところが一番最大のネックでございます。現在、町長答弁にもありますとおり、弁護士も変わって順調に進んでおりますので、議会でも直近において請願が採択されておるという重みも鑑み、ここが解決するときには併せて検討して進めたいと思っております。まずこの裁判が片づくというところを見守らせていただきたいと思います。
- ○議長(久留島)崎本議員。

- ○13番(崎本) ほいじゃこの裁判はいつまでかかりますか。大体いつ頃までかかりますか。
- ○議長(久留島)建設課長。
- ○建設課長(久保田)ちょっと詳しい内容は言われませんが、一応今年いっぱいを、弁護士の方はですね、目標にしておるということでございます。
- ○議長(久留島)崎本議員。
- ○13番(崎本) 今年いっぱいいうたら12月ですよ。はい、分かりました。是非お願いし ます。それから、副町長、この件が済んだら、次から次に、まあありますので、よろし くお願いします。お願いしますいうちゃいけんが、まあ、わかっちょるんじゃろ。次で ございますがね、福祉センターのプールの使用の有料化ですよね、私がなぜこれを言う かというたら、安芸区のスポーツセンターですよね、これも有料になりました。だから ですよね、この福祉センターのプールも矢野からたくさん来られます。ね。それを把握 されて、今の答弁ですか。だから私は皆さんよそがね、私が一般質問に出したように、 よそでは、共有化を図ってサービスの向上を図っておられますよ。だから海田町も不公 平がないようにですね、私は、センターのプールができたときには、有料でええじゃな いかいうと、そりゃいいですよ。他町の矢野の他町の入ってもいいですよ、海田町も他 町に世話になっちょるんじゃから。だけど他町が有料化されたから海田町も有料化にし て、ね、受益者負担と一緒ですよ。そういう考えがされてね、財源をあてられてね、プ ールちゅうものは高い財源が要りますよ。だから財源ちっとでもあてられてですよね、 海田、みな有料化せえいうんじゃないんですよ、矢野町からこられる人は有料化すると か。いろいろ何か考えがあるでしょう。そういう前向きな答弁をわし狙うちょったんよ。 どうですか、前向きにちょっと考えてみてくださいよ。
- ○議長(久留島)福祉保健部長。
- ○福祉保健部長(臼井)先ほどの町長の方の答弁がありましたように、現時点では有料化 については考えておりません。確かに近隣の市町での有料化ということがおこってきて おります。今後につきましては、そこらの状況を踏まえまして検討はさせていただきま すが、現時点では有料化ということは考えておりません。
- ○議長(久留島)崎本議員。
- ○13番(崎本)福祉部長、何を考えてですか。町民は受益者負担でですよね、高い税金を払ってますよ。なぜそれは、他町がやっちょるのに海田町は頭からできんのですか。

そういう場合、想定があったら今後考えてみますと、前向きな答弁ができんのですか。 え、あなた方はね、町民のために町民がどれだけあれするか、働いちょるんじゃないん ですか。公平な立場でやらないけんでしょうが。だれもみな銭とれいやあへんでしょう。 安芸区から来られる、他町から来られる人は有料化したらどうかいうて。これ考えが間 違いですか。もう一回お願いしますよ。

- ○議長(久留島)福祉保健部長。
- ○福祉保健部長(臼井)議員ご提案のように、町内者と町外者を区分して有料化にするということ、これの確認等のこともございますので、そこらの事務的な煩雑さ等を考えたときには、全部を有料化するということが一番あれじゃないかと思ってます。有料化する場合ですね。ですから、そこらの町内者と町外者の区分けをどうしていくか、あるいはその無料化か有料化の区分けをどうしていくかということも含めて、検討する課題だと考えております。ですから、現時点では全体の有料化ということについては考えてないということで、ご理解いただければと思います。
- ○議長(久留島)崎本議員。
- ○13番(崎本)結論としてはね、全体の有料化ちゅうことは考えていないで、それでずっと通されますか。私が言うのは、受益者負担に対してこれは不公平じゃないかと。安芸区のスポーツセンター取ってますよ。海田町から行ったら。だからそこらを不公平がないように、前向きに考えてくださいいうの、なんでできんのですか。え。根拠がありますか。できん根拠がありますか、できん根拠があったら言うてください。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)できないという明確な根拠でございませんが、一つの安芸区のスポーツセンターと福祉センターが違うのが、安芸区のスポーツセンターは、スポーツをする、いわゆるその年齢とかそういうことに関係はなしに、その水泳を楽しむといいますかスポーツをするための施設であります。それに対して、海田町の場合の福祉センターが、これが満60歳以上の方、障害のある方々の健康維持のためのプールであるということ、この性格が違います。その性格が違うものに対して、海田町の60歳未満の健康な方も行って料金が取られたからといって、福祉の向上のためにつくっております福祉センターを、直ちに有料化することがいいかどうか、ここに検討課題が残ると。そういう中では、議員おっしゃいます通り、そういいましても、その福祉施策も本来、町民のためにつくっておる施設でございますから、それを他地区の方が来られた場合にどうするかと

いうところも出てまいります。ただ、その他地区と言いましても、本当に遠い所から来 られる方、まあ余りいらっしゃらないと思いますが、いろいろと広域的連携が図ってい るところとどうするかと、そういったようなところもございます。そういう中では、ま ず今おっしゃいました安芸区のスポーツセンターが有料化したからといって、ただちに 福祉センターのほうの有料化に着手しておりませんのは、施設の性格が違う中で、片一 方が有料化したから、福祉のための施設も有料化するか、そこのところと、判断をしか ねているというところが大きゅうございます。部長が申しましたように、いつまでも本 当に無料化するかと。これを、例えば1年後に有料のご提案したときに、昨年は考えて ないと言ったじゃないかというようなことは、これは、そういう意味の考えていないと いうんではなしに、現段階でただちに有料化することは考えていないということでご判 断いただきたいと思いますが、もう一度の繰り返しになりますが、議員がおっしゃいま した安芸区スポーツセンターは、あくまでもその全ての世代がスポーツを楽しむためと いうところから有料化された。それに対しまして、本町の福祉センターのプールは、あ くまでも特定の方たちの福祉的施策で設けているところというところに違いがありま すので、ただちに片一方は上げたから片一方も上げるというところに難しさがあるとい うところをご理解いただきたいと思います。

- ○議長(久留島)崎本議員。
- ○13番(崎本) 私はね、今の副町長の考えとはね、スポーツセンターはみな有料化にしたと。私はそれされるときに言いましたよ。高齢者だけは、高齢者はプールが違いますから、高齢者がウォーキングや何じゃかんじゃするとこだけは無料化にはならないですかというたら、やっぱりそれは不公平じゃ、だから有料化するんじゃと答弁が返ってきた。趣旨は同じですよ。私はこっちの、プールがどうのこうのは言うてませんよ、私は安芸スポーツセンターはね。ただ、今の健康維持のためにウオーキングコースあれも皆有料化にされるから、これは無料化になりませんかと広島市へ問いかけたら、そういうことはできませんと言われたから、わし海田町へ持って帰ったんですよ。だから、その趣旨を、安芸区のスポーツセンターと福祉のあれとは違うことぐらいはわかってます。だけど一部供用しておるじゃないですか。高齢者のあれで。昔から。だからそこを言っとるんですよ。だからそういうように努力してくださいと、え、あなた方どうか知らんのじゃが、今安芸区から来られる人いっぱいおってですよ。だから、そういう配慮ができんのかと、海田町の人が入りとうても、多いから入れん場合があるんですよ。だから

言いよるんですよ。わかりますか。副町長、どうですか。

- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長 (三宅) 安芸区のスポーツセンターが有料化になって以降の海田町の福祉センターの利用人数が極端に増えたというところもございませんし、おっしゃられるとおり、本来ですとうちの福祉センターは、うちの住民に十分に使っていただくためにしておりますので、安芸区の方で有料になって、そういうスポーツで健康維持のためであれば、本来うちの福祉センターへ来ていただければ解決する問題でございますから、そこの点については、先ほど申しましたように、今後十分に検討してまいりたいと思いますが、安芸区の方が有料化されたからということで、報復的に海田町の施設についてただちに有料化するというのはいかがなものかという中で、海田町の高齢者の方、障がいを持っていらっしゃる方が、いかに利用できるかというものについては、町長答弁の中にもありますように、サービス向上とかそういう部分については、受益者負担ではなしに、福祉の分野から町の負担で十分に考えてまいりたいと思っております。
- ○議長(久留島)崎本議員。
- ○13番(崎本)私がね考えて言うのはね、あまりにプールの利用者が多いから、海田町の人は無料で、他の、ね、ところからこられた方はいくらか銭、有料化したら、ちょっとでも海田町の人が自由に入れるかなと思うての魂胆ですよ。ほいで海田町がじゃ、どんだけいつからいつまでどんだけ多いか確認してそういう答弁されますか。じゃないでしょうが。1回確認してから答弁して下さいよ。分かりましたか。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)町内利用者に対してどれだけ不便かけているかという部分については、 社協とも協議して調査させていただきたいと思います。
- ○議長(久留島)崎本議員。
- ○13番(崎本)まあ調査されて答弁するのが当たり前のことですね、調査して十分今度 質問しますから、十分調査して下さい。以上で終わります。
- ○議長(久留島)14番、前田議員。
- ○14番(前田)14番、前田です。まず避難所についてということでお尋ねいたします。 先の台風で全国各自治体において多くの避難指示が出されました。このことは皆さんも 承知のことと思います。特に、京都府、福井県、滋賀県においては、16万1,000世帯、 約それぐらいの避難指示が出ております。人口に換算して35万人ぐらい、これぐらい

の避難指示が出ております。本町においては3万人というような避難指示はないとして も、1万人ぐらいの避難が出るのではないかと、このように予想します。さきに広島県 においても、緊急時、本町においては、1,000 人ぐらいの死亡者が出るというようなの が発表されております。本町はその数字を丸のみするのか、被災予想するのか、これに ついてまずお尋ねします。それともまた別個に本町は津波だけではなく、降雨時、特に 三泊・国信地区において急傾斜地の土石流をも含めた、災害を想定しているのか、まず、 そのあたりもお尋ねしてみたいと思います。特に降雨・土石流に対する避難の最大被害 者数はどのぐらいと想定しておるのか、あわせてお尋ねをいたします。また、そのよう な大量避難者の施設の確保のため、より多くの施設を確保すべきであると考えます。い ろんな施設を各地区に、平生は地区の集会所として利用し、災害時には、緊急の避難場 所として使えるようなものを町長は考えておるのかどうか、これについてお尋ねをいた します。次に、住所地に不在の方に対して保険者証、保険証の受給者証を発行しておる ということで、先にも質問しましたが、いまだにそれの是正がなされていない。住所地 にいない人に対して、その住所で健康保険者証を発行することは虚偽の公文書の発行に 当たらないかということを尋ねておりますが、9月頃までに何とかする、こういうよう な答弁もいただいたように記憶しておりますが、その後、私の知る限りではなんらの対 策も前進もないようであります。これでは戸籍の正常な管理もできないし、さらには本 町の国保事務の欠損であり、大きくは一般会計の損失でもあると考えます。当時副町長 は、プライバシーに関することには一切お答えできません、ということの答弁に終始し ましたが、今言いましたように、こういうことは、私が仕事上から知ったものであり、 例えば水道の休止にいたしましてもいつまでも居住者がない、架空の住所に水道を供給 することは、むやみやたらに不納の金額を増やすばかりであるから、水道の供給を止め てはどうか、というところから私が提案して水道給水を停止した、こういうような経緯 もあります。先ほども言いましたように、虚偽の公文書の発行、すなわち国民健康保険 者証ですが、こういうものを発行することは、正常な国保事務に当たらないと、このよ うに考えます。今一度言いますが、本人にもそのようなことを是正するようしっかりと 指導し、9月までに是正するというのをされていないわけでありますから、現在発行し ておられます国民健康保険者証、すなわち4か月のものを出しておられるわけでありま すが、これを1か月ぐらいの国民健康保険者証として、度々この住所を是正するよう、 何度も何度も勧告をしてはどうなのかと、このように思いますが、町長部局の考えを尋

ねるものであります。以上です。

- ○議長(久留島)町長。
- ○町長(山岡)前田議員の質問に答弁いたします。まず避難者についての質問でございま すが、南海トラフ地震による災害想定については、最悪の要件のもとに算出されている ことから、こうしたことにならないよう、避難場所確保に向けた取り組みや防潮場の整 備などを県に要望し、被害想定人数が減少するよう努めてまいります。また、豪雨時の 土砂災害においては、災害規模の想定は難しいところでありますが、地区の人口から最 大、国信地区では 542 世帯 1,281 人、三迫二丁目・三丁目地区 440 世帯 1,094 人に影響 が出るものと考えております。こうした場合の避難場所については、最寄りの公共施設 へ順次誘導していくこととしております。このため地区集会所の建設というようなこと は考えておりません。続きまして、住所地に不在者の保険証発行についての質問でござ いますが、9月議会でも答弁いたしましたとおり、特定の個人の事案につきましては、 プライバシー等の問題もあり、お答えを控えさせていただき、一般的な事務の取扱いに つきまして答弁をさせていただきます。住民登録をしている住所に居住していない方に つきましては、正しい登録をするよう強く指導しておりますが、なお指導に従わない方 につきましては、最終的には職権消除という手続きをとることもございます。また、短 期保険証の有効期間についてでございますが、短期保険証はそもそも保険税の滞納者に 対し、窓口に来庁していただき、納付相談を行う目的で交付されるもので、居住地を確 認する目的での期間の短縮については考えておりません。
- ○議長(久留島)前田議員。
- ○14番(前田)まず避難所の建設、そういうことについては考えていないと。ということでございますが、先ほどもありましたが、仙台の被災地を視察した中で、例えば東小のような学校でですね、ひとつの学校に対して3,000人ぐらいの避難者といいますかそういう方が寝食をされた、そのようにあります。今町長答弁でありましたが、国信地区、あるいは三迫二、三丁目地区でいえば、概算で、今町長の数字を推計しますと約2,300人ぐらいの避難者が出る。こういう予測でありますが、そこで、私が一つ提案したいのはそういう地区避難所的なものがいるんじゃないか、ということで、後ほどの議案にも出ておりますが、例えばふるさと館を解体するということでございますが、一方では、既に17年もの長きにわたって経過しておると、こういうような町長部局の説明でありますが、一般的に鉄筋コンクリートいうのは、耐用年数は50年なんですね。50年の耐

用年数があるものを、既に17年、いかにも古いかのような説明でありますが、17年経 過しておる、こういうことです。だから、これを解体して保育所を建てるとかいうのも ありますが、避難時の必要施設として、こういう建物は世に多く置くべきじゃないか。 特に、本年度においてはそういうことがあるかどうか知りませんが、今申し上げました 土石流云々を考えますと、場所によっては、東小であったとしても、例えばですよ、1 階部分が土石流の流入云々と考えました時に、3階建ての建物であっても1階部分は使 えないと思うんですね。そうすると、2階・3階に今言いました2,300人ほどの人が避 難する。夜は当然みな横になりたいわけですから、面積的なことは知りませんが、2,000 人も何某もの方が入られるから、恐らく東小だけを想定したときに、いいところで五、 六百じゃないか、こういうふうに考えます。体育館、あるいは2階、3階の教室、全部 を取ったとしてもそれぐらいであろうと。これが仮に五百と想定しますと、今言う2,500 人の被災者が出るということになりますと、本町6校ありますが、ほとんどの学校が埋 まってしまうということになるんですね。それで、まとめたことを言いますが、いろん なそういう施設、今言いましたふるさと館にしても、そういうものを残してそういう地 区的なものをもっとですね、避難所を兼ねた鉄筋コンクリート、いわゆる体力的にある ものを整備するべきだろうとこのように思いますが、その辺はどうですか、再度お尋ね しますが、町長の考えを問います。

- ○議長(久留島)総務部長。
- ○総務部長(窪地)一応議員ご指摘の避難場所につきましては、いわゆる拠点避難場所で 3,250 名受け入れが可能だというふうに考えています。それから、一次避難場所として 約4,000人の収容が可能だというふうに考えておりますので、改めて更に、まあ、議会 冒頭の行政報告で申しましたけれども、安芸農協の方のご協力を得て新たに 630人の方 を収容できるという施設との協定ができておりますので、改めてこれに加えて、新たな 施設をつくるということは考えておりません。
- ○議長(久留島)前田議員。
- ○14番(前田)今の数字で行きますと、4,000人ぐらいの人が避難できる。新たに 600人ほど安芸農協で避難ができる。恐らく、それは一時的な退避であって、長期になる避難と言いますか、先ほども言いましたが、土石流で家が流されたとかいうことになってくると、長期の滞在になっていくわけですね。瞬間的な、2、3時間の避難とか津波が来たから引くまで半日ほど避難すればいい、こういうのは 600名であってもそれは逃げ

れるかもわかりません。回避することができるかもわかりませんが私の言うのは、ある程度長期に渡る避難の場所の確保ということでお尋ねしとるものであって、例えば今部長がおっしゃいました 4,000 人ということになると、じゃあ例えばどこにどのように分散して避難させるのか、例えば海中に 1,000 人入れるんだ、西中に 1,000 人入れるんだ、そういうような分散の想定があろうかと思いますが、その辺についてはどのようにお考えかをお尋ねします。

- ○議長(久留島)総務部長。
- ○総務部長(窪地)議員ご提案の国信それから三迫地区の避難ということになりますと、 最寄の公共施設になろうかと思います。そうすると海田東小学校で 600 人、それから海 田中学校で 1,000 人、それから国際学院等々もございますのでここで 700 人、それから 海田東公民館等で 300 人。それに加えてほかの公共施設もございますので、そこらあた りに分散をしていただきながら、避難をしていただきたいというふうに考えております。
- ○議長(久留島)前田議員。
- ○14番(前田)今の部長の数字だけで概算しますと、2,600 ぐらいになるんですね。確かに4,000 ということになるとまだあと、1,400 あるんです。で、先ほども言いましたが、長期に渡ると学校の機能も長期にわたって麻痺するわけですから、あるいはいろんなそういう先ほど出ました安芸農協の事務にしましても一週間も 10 日も一か月も停止するいうことはできないと思うんですね。ですからそういう拠点的なわずかな人数であっても、例えば先ほど来言いますふるさと館、臨時的に退避とういうことになると 2階部分だけであっても二百そこらの人は瞬間的には退避できるものと考えます。ですからこのような所をね、地区施設として、考えはないということですが、再度考慮する考えはないかいうことをもう一度確認させていただきます。
- ○議長(久留島)総務部長。
- ○総務部長(窪地)議員ご提案のふるさと館については、先ほどの数に入っておりません し、これまで大規模な災害で長期避難ということになれば、学校の校庭、それから体育 館、公園等々のところに仮設住宅を建てざるを得ないというふうに考えております。
- ○議長(久留島)前田議員。
- ○14番(前田) そういうことですから、日頃から、避難施設として、いろんな地区の集 会所、住民が利用できる、そういうなものも含めてね、この度はシルバープラザかなん かも出ておりましたが、そういうようなものも拠点的に整備していくべきであろう、こ

のように考えます。まあ、一考をお願いします。次にね、この、国保の問題と言いますか、保険者証のことでね、まずは9月までには何とかしますというような答弁をいただいたこのように記憶しておるんですが、既に3か月過ぎておるわけですね。3か月いうても 12 月は始めですから、まる2か月間、どのような対応をしてきたのか、その辺についてお尋ねしてみたいと思います。

- ○議長(久留島)福祉保健部長。
- ○福祉保健部長(臼井)前回の議会でも答弁させていただきましたが、個人のプライバシーにかかわることにつきましての答弁については、差し控えさせていただきたいと思います。
- ○議長(久留島)前田議員。
- ○14番(前田) 先ほど来も言っとりますがね、プライバシーの問題については尋ねておらんのですよ、間違えないでくださいね。そこに住所を届出をしながら、去年の7月の話をしとるわけですからね。約1年半、そこに居住されてない。もしこのまま黙って私がおれば、黙っておればですね、今もずっと水道の供給が続いとってですね、未納未納で請求されるはずなんですよ。だからそこらも含めて言うとるんで、プライバシーで個人の名前を言えとかね、そんなことを言うとるんじゃない、部長。なぜ正確な戸籍事務ができないのか、こういうことを言うとる。だから本人は、役場に来んでしょ。少なくともその時の説明で、国保、いわゆる保険者証というのか受給者証というのか、4か月間の保険者証を発行しとるわけですから。少なくとも4か月に1度は役場に来られるわけなんですから、その人の名前を言えとかどこに住んどるとか、どこへかわったとか言えいうとるんではない。正常な戸籍事務ではない、国保事務ではないとこういうて言うとるんです。なぜ正せないのかとこう言うとるんですよ。これがプライバシーですか。再度、答弁願います。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)具体的な事例についてご質問されておりますので、プライバシーに該当 すると思っております。
- ○議長(久留島)前田議員。
- ○14番(前田)戸籍事務が正常に行われとらんから言うとるんであって、戸籍の管理が 十分じゃないではないですか。それがプライバシーですか、どうなの。
- ○議長(久留島)副町長。

- ○副町長(三宅)再度の答弁になりますが、例えば、昨年の7月からとかという形で具体 的な事例を示してご質問になっておりますから、それに答弁することはプライバシーの 答弁になると思います。
- ○議長(久留島)前田議員。
- ○14番(前田)だからそれを先ほど来からね、言うとるのは、戸籍の事務が正常でないから、なぜ正常にできないかということで、まとめて問うとるんですよ、いちいちこまいことは、あんたたちが言わすん、こういうことで今年の9月までに正常に戻します言うたんだから、戻せばそれで何でもない。そこにおらん人にここの保険者証を発行しとるんだから、虚偽の公文書にあたると、こういうんですよ。虚偽の公文書、一年半も堂々と発行して、これは戸籍のね、正常な事務であるといえるのかどうか、その辺はどうなの。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長 (三宅) 虚偽の文書を発行している事実はございません。
- ○議長(久留島)前田議員。
- ○14番(前田)おってない人がおってね、身分証明書にかわる保険者証を発行しておるんだから、虚偽の文書である。1年半も前からおらんことはわかっとる。それが虚偽の文書でない。冗談の話じゃないと思うんじゃけどね。それから、今さっきも言いましたが、いわゆる国保の事務というか国保に対して、おらん人に国保料の事についてまでは、言おうとは思いませんが、分かりやすく言うと海田町におらん人に海田町の国保の受給者証というのかそれを発行しとる訳ですから、これまで言うたら、またプライバシーじゃいうて言うてかも分からんが、例えば海田町に国保税納めとってんないかもわからん。そういう人に国保の受給者証というか受診者証いうんか、そういうのを発行することは国保の過大な損失だ言うとるんですよね。だから是正しなさいと言うとるんで、なぜこれがプライバシーに当たるのか、国保のそういう正常な事務ができんのかどうか、再度お尋ねします。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)一般論でお答えします。仮に海田町にお住まいでないという方の国保を職権で取り消すという場合には、これは9月の町長答弁でも申しましたが、無保険状態であると、そういったような場合には、人道的見地から国保を継続するケースもございますが、議員がおっしゃってる方がそれに該当するかどうかは、これはプライバシー上

の問題がございますので、それはお答えできません。

- ○議長(久留島)前田議員。
- ○14番(前田)ですから先ほど来言うとるんですよね、あなたたちも正常でないということはわかっとるわけですよね。職権消除という方法もあります、こういう答弁されておる。そういう認識されとらんのならね、職権消除とかいう言葉は出てこんということなんです。そのひとつの事例として、先ほど来言うております、水道の給水停止、あるいはうちとは関係はないにしろね、電力供給の停止、これ皆やっとる訳ですが、なぜ、国保の保険者証だけが正常にできんのかね、これがねプライバシー、一般的なことで言うてもいいんですが、そういうことだったら発行する必要ないと思うんですよね、2回も3回も更新しとるんですよ、去年の7月から言うとるわけですから6月に言うたんかな、だから仮に4か月4か月いうと既にもう4回ぐらい更新しとることになるわけです。だから、その住所が是正されないというんだから、されるように、短期受給者証というのか、正確にはわかりませんが、1か月ぐらいのものにして、度々に税金を促せば良いんじゃないかとこういうふうに考えるんですが、なぜそういうことができんのか、その考えはないという町長答弁ですよね。もうしょっちゅうしょっちゅうあなたどうなっとるんか言うたら、いい加減疲れて住所は正常なものに直すんじゃないかと考えるんですが、どうなんですか。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)何度も申し上げますが、議員がおっしゃられる方が、まず国保に入っているかどうかということすら、これは答弁できない事項だというふうに思っております。 一般論で申し上げますと、そういった住所是正のために、短期受給証の発行制度というものは利用できないと思っています。
- ○議長(久留島)前田議員。
- ○14番(前田)まあこれ以上余計言うてもね、プライバシーじゃなんじゃわけの分からんことがプライバシーになっとるわけですが、私は決してプライバシーじゃとは思わんけどね、そういうのがたまたま本町事務でそういう不備があると、こういうことをはっきり言うて認めておるわけですね、ですから、それを正しなさいとこういうとるんだよ副町長、間違えんさんなよ、ね、戸籍事務が正常でない。本来、役場は戸籍事務、昔はお寺さんでやっとったか知らんがね、明治時代かその昔。今は役場がね戸籍事務をちゃんと住民登録じゃなんじゃやっとるわけ。それが、いい加減なことをしとる。結論から

言えば。そしてその中に国民健康保険者の被保険者の証いうのか、そういうのを発行してね、そこの住所地に、おってないいうことは明確なん、そういうすると先ほど来言うとる、国保事務、ひいては一般会計からも補填しとるわけです。国保にね、町民の税金を無駄遣いしとることにもつながっていくとこう考える。おらん人にどっかでわからんところで、保険証でどんどんどんいわゆる診療受けたら税金の無駄遣いにならんですか。それは、プライバシーじゃいうて突っ張ってまた逃げようというんじゃろうけどね、国保の事務を正すということは、今言う戸籍事務を正すこと、全部イコールじゃろ。もうこれ以上言うてもプライバシープライバシー言うて逃げようと思うとるんじゃけどね、なぜ戸籍の事務が正常に戻せんのか、ほいで最後に付け加えますが、国保事務しいては、一般会計にも損失を与えると考えるがこれについてはどのようにお考えですか。

- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)9月議会でご質問があったときに、そういう方がいらっしゃるということを答弁しておりませんし、一切そういう事実があるということは私どもとしては認めておりません。あの時にも答弁いたしましたが、もしそういう事実があるというふうに話をした職員がおるとすれば、それは本来地方公務員法違反になりますので、その事実があれば私ども正したいと思いますが、今おっしゃったようなことがあるかないかということにつきましても、一般論であればお答えいたしますが、議員の方からは個別論で質問されておりますので、答弁はできないものと思っております。
- ○議長(久留島)前田議員。
- ○14番(前田) どうか知らんけどもね、また重ねて言うようなことになろうと思いますが、副町長、まちごうちゃ困りますよ。私が、仕事で知り得て、正常な戸籍事務が行われていないということで追及しとるんであって、職員が云々ということを言うとるんじゃない。むしろ私から職員に対してこういうことがあるんで、先ほども言いました、例えば水道にすると、無駄なその、と言いますか、未済を増やすことになるんだから、そういうことで注意しとるんであって、職員は皆職務を忠実に守っとる。むしろそうでないのは、あなた、副町長、あなたですよ。プライバシープライバシーいうて、訳の分からん言葉で逃げとる。そんなもんじゃないと思う。事実は、私本人と直接面談して話をしとるんですよ。だから言わないだけであなたたちの事務を正しなさいというとる。だから、できるんかできんか、まあ再度、多分言うてやないと思いますがね、終わりますけどね、正すことができるんかできんのか、再度にお尋ねして終わります。

- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)個別事案についてはお答えしかねます。
- ○14番(前田)終わります。
- ○議長(久留島) 暫時休憩いたします。再開は、午後1時ちょうどです。

午前11時57分 休憩 午後 1時00分 再開

- ○議長(久留島)休憩前に引き続き、本会議を再開いたします。日程第2、第41号議案、 公の施設の指定管理者の指定についてを議題といたします。町長より提案理由の説明を 求めます。町長。
- ○町長(山岡)第41号議案、公の施設の指定管理者の指定について、海田町福祉センター の指定管理者の候補者を選定したことに伴い、指定管理者を指定することについて議決 を求めるものでございます。内容につきましては担当者から説明させます。
- ○議長(久留島)社会福祉課長。
- ○社会福祉課長(中川) それでは、第41号議案、公の施設の指定管理者の指定についてご説明させていただきます。議案書8ページをお願いします。公の施設の名称は、海田町福祉センターでございます。指定の相手方は、海田町日の出町2番35号社会福祉法人海田町社会福祉協議会会長山本昭、指定の期間は平成26年4月1日から平成31年3月31日までの5年間といたします。次に、資料2をお願いいたします。福祉センターの管理については、公募によらず、前回に引き続き海田町社会福祉協議会を指定管理者候補者として選定したものでございます。理由につきましては、1から5までの理由を基に選定したものでございます。理由につきましては、1から5までの理由を基に選定したものでございます。2ページをお願いしいたします。続きまして、指定期間につきましては、平成26年度から平成30年度までの5年間とすることを考えております。指定管理者候補者選定の経緯でございますが、10月3日企画会議において、非公募により海田町社会福祉協議会に指定管理者指定申請書を提出させること及び指定期間を5年とすることを決定いたしました。10月25日、社会福祉協議会が指定管理者の指定申請書を提出いたしました。10月28日に申請書を事前審査し、10月30日企画会議により社会福祉協議会を指定管理者候補者とすることを決定いたしました。次に、指定管理料についてご説明させていただきます。提案された指定管理料は、総額2億3,573万

6,000 円で、各年度とも上限額を下回っております。なお、この上限額の設定につきましては、現行の消費税のもとでの指定管理料を年間 4,554万円と設定し、今後の消費税の引き上げを加味した額で各年度の積算をしております。 3ページ、4ページは指定管理者事業評価シートでございます。 3ページをお願いします。中ほど2の評価結果をご覧ください。施設管理、利用者対応、会計経理についてはA、委託業務についてはBで総合評価で優良と判断したものでございます。 5ページをお願いいたします。指定管理者申請書の審査基準は、社会福祉協議会から提出された申請書等の内容が指定管理者仕様書の内容に基づいたものであるかを審査したもので、適当と認めたものでございます。以上簡単でございますが、説明を終わらせていただきます。

- ○議長(久留島)以上で説明を終わります。これより質疑を行います。質疑があれば許します。住吉議員。
- ○5番(住吉)5番、住吉です。資料の2、まず3ページですね、総合評価コメントの最後の方、こちらを読んでおりますと、多くの方の事業参加があったことが顕著であることを評価する、このようにコメントされておるんですね。ところが4ページの評価シートを見ておりますと、業務委託項目、2項目目の真ん中2番目、委託事業への参加者増の取組みが行われたか、これ評価3なんですね。平均的。その次の利用者への対応の6項目のうちの3項目目、利用者増の取組みは行われたか。これも3、平均的。3ページの評価コメントじゃ顕著である、ところが評価シートじゃ平均的。これどちらが正しいんですか。
- ○議長(久留島)社会福祉課長。
- ○社会福祉課長(中川)社会福祉協議会の委託業務の参加の取り組みとしては、平均的な ものでございましたが、利用者の伸びとしてはあったということで、こういう評価をし ております。
- ○議長(久留島)住吉議員。
- ○5番(住吉)ちょっと言うとる意味が分からんのじゃが、評価項目が平均的、じゃ逆い言うたらコメントは何を根拠にして、こういうた顕著であるという表現がなされたのか。こちらの評価シートでは平均的と出してるんですよ。シートは平均的、コメントは顕著である。たった1ページ違うだけで評価がこんなに変わるのはおかしいでしょう。これ全然評価になっとらんじゃ選定の。整合性がないんですよ、これ。これ、だれが見たっておかしいでしょ、これ。片方は顕著である片方は平均。なんでたった4ページか5ペ

- ージかそこらの文章でこんなことが起こるのか、納得がいかんのですよ。もういっぺん、 分かるように、論理立って簡潔になるほどっていう答弁求めます。
- ○議長(久留島)社会福祉課長。
- ○社会福祉課長(中川)福祉センター利用状況におきましては、お風呂が20年度当時ありましたが、それを除いた人数が利用人数としては7万2,194人でございました。24年度実績で7万7,842人に増えております。そういうところで、人数の増があったということで顕著であるという評価をしたところでございます。ただ、社会福祉協議会の取り組みとしては、平均的な取り組みではなかったかという、独自性が少なかったんじゃないかなという評価をしております。今回評価をもとに社会福祉協議会の方へそういう投げかけをしまして、社会福祉事業協議会からサービスの向上の面を提案をしてもらうように話したところでございます。
- ○議長(久留島)住吉議員。
- ○5番(住吉)この評価シートと言うのは分かりやすく言えば自己採点、管理者の自己採点ですよ。言う表現になりますよね、今の話だと。こちらの総合評価は海田町がつくりました。評価コメントは。こちらの評価シートは、今の答弁だと社会福祉協議会が自己採点をしたということでいいんですね。そうじゃなかったら、今までの答弁全然違うことになりますが、もういっぺん聞きますよ。総合評価コメントは海田町が書きました、評価シートに関しては、社会福祉協議会が自己採点をしたと、そういった答弁で今のはよろしんですね。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅) そうとられてもしようがないような答弁をしておりましたが、いずれも町がした評価でございます。企画会議においての同じ資料を見て怪訝にも思いませんでしたし、議会提出資料として確認しました時には、おかしいと思っておりませんでしたが、顕著であるというところの部分につきましては、総括表という、中から見た段階からと比較すると、中での評価自体は平均的であるという所が妥当だと思っておりましたので、そういう面では顕著であるというところは書き過ぎだというふうに思っております。そういう面では、今回資料として参考資料としてご覧いただくのは、あくまでも3ページの方で下しております平均的であるという3、そういうところが執行部の考えであると、今町長とも協議しましたが、執行部の考え方は3でそういう意味では言い過ぎであったということで、今回の議決いただくときの参考にしていただきたいと思います。

- ○議長(久留島) 西山議員。
- ○12番(西山)12番、西山です。関連になるわけですが、3ページの評価結果、利用者対応A、親切な対応を心がけおおむね良好である、おおむねでAになっているんですが、評価シートの方を見ていただきますと、苦情等への対応と報告が適切になされているか、4、5段階でですね、利用者増の取組みが行われたか、3、接遇は適切であるか、4、この、6項目のうちの3項目は3、4ですね。それがなぜ総合的評価はAになっていくのか。この、これ随分利用者にとっては大事な部分でございますよね。接遇。で、もっと言えば、施設管理の、施設の清掃は適正になされているか、B、経費の節減のための工夫がなされたか、これは4、あの、基本的に、体制・ルールを守るべきところは5じゃないわけですね。そのことについて、今回、申請書を受け取られて一応候補に上げられて、公募しないで一団体に指定管理を任せようとしてる内容としたら、あまりにも、根本的な出来事が5でない。その辺については評価基準をどのようになされているんでしょうか。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)今回の評価基準に当たりましては4ページの一番下に書いておりますところの5点が過半数で残りも3点以上、というところで計算をいたしましたが、確かにおっしゃいますとおりに、例えば利用者への対応というところで1番から6番まで同じように点数をつけておりますが、ここの部分については、おっしゃられる通り工夫の余地はあったかなと思いますが、一応従来この管理評価シートを指定管理に使うに当たっては、一番下を評価区分で行っておりますので、今回もその分をやりましたが、先ほどの住吉議員のところもありましたように、3をつけたというところは若干物足りなさを感じたところを、そのまま優良というとこで、ま、この、今回の区分で行いましたが、そこについては、今後評価するときに、工夫の余地があるかなというふうに考えております。
- ○議長(久留島)西山議員。
- ○12番(西山) そうしますと、今回の議案が通った暁には、こういった指摘事項を指定 管理に指定された方にちゃんと指導をされるお考えはありますでしょうか。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)まず、私どもの決定を認定いただきたいわけですが、事前にその公募しないと、一定のところでするという企画会議での決定の中でも、こういった、3になっ

ているいうあたりは、これは平均的というのはやはりもっとその上をというふうに思っておりますから、ここら辺はそういうところをどのようにされるのかというようなこともその伝えた上で、今回の計画を出していただいておりますし、今日の議論を踏まえまして、これをこのとおり議決いただきましたら、新たにまた来年からどのようにやっていくかという協議の中ではそれを十分に伝えたいと思います。

- ○議長(久留島)佐中議員。
- ○15番(佐中)15番、佐中です。指定管理制度がはじまってですね、いろいろ今日まで 論議をしてきて、海田町では、数件、2件ですけれども、指定管理をやって。そのとき の契約の中での住民に対するサービスの低下、あるいは最低のコストで最大の効果を上 げる、これが本来の目的であるわけですね。福祉センターは、これまで3年4年を指定 管理をやって来られたというように思うんですけれども、この問題についてですね、契 約の中身もそうなんですけれども、町民からの苦情ですね、ここに、4ページに評価が 4と上がっておりますが、この苦情に対する処置、いろいろ利用者が利用する場合に、 細かな問題あるいはなかなか職員でも気がつかなかった問題で苦情が出てくる。直轄で あれば我々の耳に入ってこうして議会で問題を指摘することができたり提案すること ができるんですが、指定管理になりますと、別法人が加わってくる、直接はできないわ けですね。契約の中身の中からいろいろ評価もし、精査もして問題を指摘するわけです けれども、この苦情の評価4という評価ですね、今まで何件この4年間の中であって、 解決率、これはどういう方向で進んでおるのか、お尋ねいたします。
- ○議長(久留島)社会福祉課長。
- ○社会福祉課長(中川)件数まではちょっとこちらも把握しておりませんが、苦情が投書 箱などにあったということで、それについては、職員研修をしながら随時改善をしてま いったということでお聞きしております。
- ○議長(久留島) 佐中議員。
- ○15番(佐中)件数まで把握してない。ほいじゃ苦情処理名簿があってですね、それの解決したのがそこに記載されておるのかどうか、それは、監査委員であったら、多分監査の対象ですから見ることができると思うんですけども、そういう名簿整備をされておるのかどうかお尋ねします。
- ○議長(久留島)社会福祉課長。
- ○社会福祉課長(中川)そちらの名簿を見せてもらったことがないんで、ちょっと把握し

ておりません。

- ○議長(久留島)佐中議員。
- ○15番(佐中)それじゃこの評価の4というのをね、どういう方法で4として出てきた のか、もともとね、指定管理制度そのものが、先ほど冒頭に言いましたように、安くて 最大の効果を上げる、住民サービスの低下にならないように、こういうことが本来の目 的といいますか、なんですね。直轄でのそういう、行政のそういう一つのあり方の問題 を、我々から見れば一時放棄をしてですね、他の法人に指定管理として管理をしてもら う。ここにね、指定管理制度の大きなミスというかね、落ち度があるんです。そこを議 会としてチェックするのは当たり前のことなんですね。住民が、あるいは利用者がです ね、いろいろ窓口に行ってサービスが悪かったあるいはいやな感じがした、これはその 改善をする努力、ここが一番大事なとこだと思うんですよ。その名簿があるかないかも わからんような、そういう指定管理の執行部の管理の仕方ですね。ここに大きな問題が ある。我々から見たらね、執行部の指定管理の提案をされとるが評価をしたら、3かな 4かなというようなこんな判断ができるんですよね。ちゃんとやっぱ、押さえてもらわ んかったらね、議会に提案される答弁がなかなかできない、あるいは手元にそういう調 べてないということがあると、議会運営上にも大きな問題が出てくるし、ましてやこの 契約、提案をされとる問題はなかなかこう理解に苦しむというところがあるんです。そ れはどうなんですか。お尋ねします。
- ○議長(久留島)社会福祉課長。
- ○社会福祉課長(中川)今回提案させてもらうに当たりまして、利用者アンケートというのをやりました。これは社会福祉協議会は絡まず、海田町の社会福祉課の方で、6月3日から6月28日、26日期間をかけてロビーに投書箱、意見箱を入れてもらうなり、直接職員が行ってですね、意見をいただいたりということでやりましたところ、一応利用者の満足が58パーセント、28パーセントの方が普通ということで、ある程度の評価はいただいたんじゃないかということで、提案させてもらったところでございます。
- ○議長(久留島)岡田議員。
- ○8番(岡田) 8番、岡田です。平成 18年からですよね、25年か、職員さんの推移いうんですかね、あの人数いうんか、それはどういうふうになっておりますか。
- ○議長(久留島)社会福祉課長。
- ○社会福祉課長(中川)指定管理者としての、指定管理料内の職員としては臨時職員1名

を計上しているところでございます。

- ○議長(久留島)岡田議員。
- ○8番(岡田)今の社協の職員さんですね、あれは何人おられるんでしょうか。
- ○議長(久留島) 暫時休憩します。

午後 1時20分 休憩 午後 1時23分 再開

- ○議長(久留島)休憩前に引き続き本会議を再開いたします。副町長。
- ○副町長(三宅)社会福祉課長から答弁する前におわびを申し上げておきます。本来、先ほど声も出ておりましたが、委託先の職員の人数その他については準備しておく資料だと思っております。そこらへんの準備不足、本来そういうところを指揮監督する副町長として非常に申し訳なく思っております。本当に申し訳ございません。
- ○議長(久留島)社会福祉課長。
- ○社会福祉課長(中川)失礼しました。職員が5名、指定管理者の臨時職員1名を含めて 臨時職員が3名でございます。
- ○議長(久留島)岡田議員。
- ○8番(岡田)指定管理をする相手さんですから、すぐに人数が分かって当然だと思うんですけれども、それと、この人数いうのは先ほど言った平成 18 年度に指定管理を最初にしたときから変わっていないということなんでしょうか。
- ○議長(久留島)社会福祉課長。
- ○社会福祉課長(中川)変わってございません。
- ○議長(久留島)宗像議員。
- ○6番(宗像) 6番、宗像です。人数の事が出たんで、聞かせていただきたいんですが、 上限額 4,700 で定められていると思うんですが、この内訳、これ委託費がまず含まれて いるのか、委託業務費が含まれているのかどうか、含まれていないんであれば中の内訳 として管理費はいくらなのか。その辺についてちょっと内訳をご説明願います。
- ○議長(久留島)社会福祉課長。
- ○社会福祉課長(中川)指定管理の内訳でございますが、まず人件費、これは上限額で話した方がいいですかね、人件費は175万円、これがちょっとごめんなさい。

○議長(久留島) 暫時休憩します。再開は1時40分にします。

午後 1時27分 休憩

午後 1時40分 再開

- ○議長(久留島)休憩前に引き続き、本会議を再開いたします。福祉保健部長。
- ○福祉保健部長(臼井)はい、資料を持ち合わせてなくて非常にご迷惑をおかけしました。 説明をさせていただきます。今回の、福祉センターの金額の設定でございますが、人件 費につきましては 188 万円、それから事務費が 274 万円、施設管理費が 1,757 万円、そ れから光熱水費 2,305 万円、修繕費が 151 万円、その合計額から施設使用料収入を差し 引いたものを上限額として定めております。
- ○議長(久留島) ほかに質疑ございませんか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

- ○議長(久留島)質疑なしと認めます。質疑を終結いたします。討論があれば許します。 (「なし」と呼ぶ者あり)
- ○議長(久留島) 討論なしと認めます。討論を終結いたします。これより第 41 号議案について採決を行います。お諮りいたします。第 41 号議案については原案のとおり決するにご異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

- ○議長(久留島)日程第3、第42号議案、公の施設の指定管理者の指定についてを議題といたします。町長より提案理由の説明を求めます。町長。
- ○町長(山岡)第42号議案、公の施設の指定管理者の指定について、海田町シルバープラ ザの指定管理者の候補者を選定することに伴い、指定管理者として指定することについ て意見を求めるものございます。内容につきましては担当者から説明させます。
- ○議長(久留島)社会福祉課長。
- ○社会福祉課長(中川)第 42 号議案、公の施設の指定管理者の指定についてご説明させていただきます。議案書 9 ページをお願いします。公の施設の名称は海田町シルバープラザでございます。指定の相手方は海田町中店 8 番 14 号、公益社団法人海田町シルバー

人材センター理事長広瀬俊明、指定の機関は平成 26 年4月1日から平成 31 年3月 31 日までの5年間といたします。次に、資料3お願いいたします。平成26年度から設置 する海田町シルバープラザが公募によらず、海田町シルバー人材センターを指定管理者 候補者として選定したものでございます。理由といたしましては、1及び2の理由によ り選定したものでございます。続きまして指定期間につきましては、平成 26 年度から 平成30年度の5年間とすることとしています。2ページ目をお願いいたします。指定 管理者候補者選定の経緯をお願いいたします。10月3日、企画会議において、非公募に より海田町シルバー人材センターに指定管理者指定申請書を提出させること及び指定 期間を5年とすることを決定いたしました。10月23日、シルバー人材センターが指定 管理者の指定申請書を提出いたしました。10月28日、申請書の事前審査し、10月30 日、企画会議によりシルバー人材センターを指定管理者候補者とすることを決定いたし ました。指定管理料についてでございますが、今回のシルバープラザについては、管理 の実績もないこともあり町が直接管理したときにおいても必要と思われる経費を積み 上げ、シルバー人材センターとの協議の上定めたものでございます。指定管理料といた しましては、総額で1,977万4,000円でございます。3ページをお願いいたします。海 田町シルバープラザ指定管理者申請者の審査基準でございます。海田町シルバー人材セ ンターから提出された申請書類等が、指定管理者仕様書の内容に基づいたものである ことを精査し適当と認めたものでございます。以上簡単ではございますが、説明を終わ らせていただきます。

- ○議長(久留島)以上で説明を終わります。これより質疑を行います。質疑があれば許します。崎本議員。
- ○13番(崎本)先日申し上げましたが、4ページの第11条、シルバーを利用することができるものとここに書いてありますよね。町内に住所を有する満60歳以上の者とする。2項目、前項に規定するもののほか指定管理者が施設の目的を達成するために必要があると認めたものはシルバープラザを利用することができる、と書いてありますが、前項に指定するもののほか指定管理者が必要と認めたもの、とありますが、この、ものというのをどういうのを指すか、ちょっと、というのがですね、なんか事件、揉め事が起きて、シルバー、この責任者がね、わし困る思うんですよ。なんかあったら。だから、例えばどういうものか、例えばどういうことか、ということをちょっと明確に説明をお願いします。

- ○議長(久留島)福祉保健部長。
- ○福祉保健部長(臼井)この第2項の、指定管理者が施設の目的を達成するために必要があると認めるものの、ひらがなで書いてあるものでございますが、これにつきましては個人、法人、団体、ここのところを含めて表現するためにものという表現を使わせていただいております。内容につきましては、ここで議決をいただきまして、指定管理者だけ限定いたしましたら、町と指定管理者の方で協議をして、その範囲を定めていきたいと考えております。
- ○議長(久留島)崎本議員。
- ○13番(崎本)まあ決まってから決める言うあれなら、それなら何も言われませんが、 この2号に前項に規定するもののほか、であるんですが、1項で定めちょるね、町内に 住所を有する者が、2項でもこれは当てはまりますか。そこをちょっとお願いします。
- ○議長(久留島)福祉保健部長。
- ○福祉保健部長(臼井)基本的には、第1項で定めた町内に居住する 60歳以上の者、というのがそこで規定してありますので、それ以外の者で必要と認めるものということで考えております。例えば、世代間交流をする時に小学生とか保育所の園児とお年寄りが何かの会合を開く時に、第1項だけでは子どもたちが入れないというケースが出てきますから、その目的を達成するために、必要と認めるものという中にそういったものを含めて利用していただくということで考えております。
- ○議長(久留島)崎本議員。
- ○13番(崎本)確かにそれは、まあええことじゃあると思いますが、やっぱり今後、協議して決めてもらいたいと思いますが、物事ちゅうものは限度がありますね、海田町内に住所を所有するものを優先的に扱ってもらわんかったら、その他諸々ちゅうことはね、やっぱり規定がなかったらね、やっぱり、おかしい思うんじゃけえ、どこまでをどういうふうにするかちゅうのは十分今後協議して、その内容ちゅうものは議会に報告してもらいたいと思いますが、それはできますか。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅) 一般質問でおっしゃいました趣旨、その他、今おっしゃっております趣旨を踏まえまして、特に町外利用者、先ほどの部長が言いました、町外の者の利用については最少限にとどめるよう協議をしてまいりたいと思いますが、個々の協議内容につきましては、どういう方向で議会にする場があるかというようなところがありますから、

我々が所管の常任委員長と相談してからという形になると思います。おっしゃられるような趣旨は十分に伝えることをお約束するとともに、議会への報告については、ここで どういう形でというのではなしに今後の協議に委ねさせていただきたいと思います。

- ○13番(崎本)はい終わります。
- ○議長(久留島)西田議員。
- ○9番(西田)9番、西田です。資料3の1ページのところに今選定理由が記載されていますが、その理由の中に、高齢者の労働能力の活用を図る、次に、高齢者の就労機会の創出、最後にシルバー人材センターの施設管理運営が可能である、という大きく三つがあげられている。で、2番目にシルバー人材センターは、その下に高齢者の就業機会の創出と、ここが大きなベストミックスの関係であって1社だけでね、1社だけで選定された理由だというふうに私は思いますが、それで、この同じような業務の者が、ひっついて指定管理をすると、いろいろ資料を調べてみる範囲でですね、シルバー人材センターの事業とそこの指定管理者の管理事業、この二つは明確にしておかないといけない。で、その結果がここの次のページですか、2ページのところの指定管理料になってると思います。で、ここらの関係を、会計帳簿上きちんと分けて、例えばシルバー人材センターはいろんな数字をもっておられる、でそれを使いながら、ビル、シルバープラザね、掃除をする時にはそれを利用するというふうになってしまいますよね。そういったところの按分の仕方、等も踏まえてこの今の指定管理料ですか、これが求められているかどうか。その内訳が、ちょっと具体が見えないので、一例くらいを出していただいて、管理料を明確にしていただきたいいうふうに思います。
- ○議長(久留島)福祉保健部長。
- ○福祉保健部長(臼井)今回の管理料でございますが、まず平成26年度で説明させていただきます。平成26年度管理料309万8,000円と規定しておりますが、このうち養護施設の時間外利用、占用利用されたときに、管理人さんを置いていただくということでの人件費として81万7,000円、それから、施設設備管理費、エレベーターの点検であるとかキューティクルの点検であるとかそういった費用に114万6,000円、それから、事務費、AEDのリースであるとかそういったものについて32万2,000円、高熱水費について148万3,000円、これはあくまでもこれも集会所として使用する部分のみの計算をさせていただいております。それから修繕費として15万円、その総合額から施設の利用料収入がございますので、その、10万を差し引いた額が、309万8,000円という内

容になっております。これにつきましては年度末に経費部分を計算いただきまして、も し余剰金があるようであれば精算をしていただくという形、方法をとっております。

- ○議長(久留島)西田議員。
- ○9番(西田)次にですね、先ほどからいろいろな問題が出ていると思うんですが、この 指定管理に関しては、総合公園等も指定管理になっておりますし、その時にですね、先 ほど質疑がありましたが、苦情の問題などはですね、随時履歴を取りながら発表されて きた経緯があると思います。今回の場合はそういう履歴はどういうような形で報告を上 げられるのか、1年に1回とか2年に1回か、それから、そこらの管理上のですね、評 価。そういったものを随時チエックするような方法を取ればですね、今回のようなトラ ブルは起きないような感じがするんですが、その点はいかがでしょうか。
- ○議長(久留島)福祉保健部長。
- ○福祉保健部長(臼井)利用者の苦情等いろいろなものが寄せられると思います。指定して管理していく上で。これにつきましては、苦情処理の改善・解決方法等々をまとめたものが、その都度まとめていただくことにしておきたいと思います。それから重要なものにつきましては、その都度早目に連絡をいただく、あるいはこちらからの指示を出すというふうなことで対応していきたい。でその苦情処理につきましては定期的に例えば1か月に1回とか2か月に1回とかそういった形で町のほうへも提出していただくような形で考えています。
- ○議長(久留島)西田議員。
- ○9番(西田)くれぐれも言っておきますが、シルバー人材センターの事業と管理の部分、 管理事業、その部分がきちっと明確に分かれるような形で帳簿等の整理もきちっと行え るかどうか、それを再度確認します。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅) ここのところが、今までの、建物をお貸しするというやり方と非常に異なる、ということになっておりますから、今回議決をいただきました後では、当事者のほうで協議してまいりたいと思います。
- ○議長(久留島)西山議員。
- ○12番(西山)12番、西山です。資料3にございます理由、指定管理の公募によらずに 候補者として選定したという、理由の一つとしてシルバープラザの機能の一つとして高 齢者の労働能力の活用を図る、とあるわけですが、本来現在のシルバー人材センターが

このシルバープラザの 9 割を占めているということは私、本日の質疑にもさせていただきましたけど、脱法行為にあたる疑念が大きい。いろいろなインターネットで調べてみましてもそういうことをしている施設に対しては、いろいろと疑念が発生してきております。で、そのことを私、払拭できないんですけど、2ページに、今回の議案の2ページ、指定管理者の指定の申請、指定管理者の指定を受けようとする者は規則で定める申請書に次に掲げる書面を添えて町長に提出しなければならない。1、事業契約書、2、前号に掲げるもののほか規則で定める書面、とありますが、この資料の3の企画候補者選定の経緯、平成25年10月28日申請書を事前調査されているんです。申請書等がない、この二つの書面を添えて出してその書面をもとに選定をしたのが、この、本来であれば3ページに評価として出てきてると思うんですけども、企画会議では、申請書を事前調査したとありますね。そしたら、あと二つ添えなければいけない書類は審査してないというこの資料になりますけど、それでよろしいんでしょうか。

- ○議長(久留島)社会福祉課長。
- ○社会福祉課長(中川)申請書というのが申請書の中身と事業計画書を一体として申請書 ととらまえておりまして、そこを審査をしたということでございます。あと登記簿とか そういったものについては、ここの事前審査については確認させてもらいました。
- ○議長(久留島)西山議員。
- ○12番(西山)そういたしますと、今あれされました海田町福祉センターの指定管理者候補者の選定についての事前審査は、経緯が書かれております、2ページですね、申請書等を事前審査と書いているわけです。今のその申請書であれば申請書だけでしょう。等っていう言葉は当てはまりません。どちらが正しいんですか。
- ○議長(久留島)社会福祉課長。
- ○社会福祉課長(中川)すいません。そういった意味では申請書等の方が正しいかと思います。
- ○議長(久留島)西山議員。
- ○12番(西山) それを資料提出されて、私たちがこれを検討しなければならないんですか。町長、どうお考えでしょう。どうでしょう。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)今回のシルバー指定管理につきましては、同じものが両方あるのに、そ ういった用語が違うとか、それの内訳も資料で用意してないとか、不手際がありました。

そういう意味では大変申し訳ございません。今回の審査に当たりましては、誠に申し訳 ございませんが、今の資料のところを申請書等とお読みをいただいて、ご審議を続けて いただくようお願いします。

○議長(久留島)ほかに質疑はございませんか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

- ○議長(久留島)質疑なしと認めます。質疑を終結いたします。討論があれば認めます。 (「なし」と呼ぶ者あり)
- ○議長(久留島) 討論なしと認めます。討論を終結いたします。これより第 42 号議案について採決を行います。お諮りいたします。第 42 号議案は原案のとおり決するにご異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

- ○議長(久留島)日程第4、第43号議案、海田町営住宅設置及び管理条例の一部を改正する条例の制定についてを議題といたします。町長より提案理由の説明を求めます。町長。
- ○町長(山岡)第43号議案、海田町営住宅設置及び管理条例の一部を改正する条例の制定 について、配偶者からの暴力防止及び被害者の保護に関する法律の題名が改正されるこ とに伴い、条例を改正するものでございます。内容につきましては担当者から説明させ ます。
- ○議長(久留島)都市整備課長。
- ○都市整備課長(近森) それでは、第 43 号議案、海田町営住宅設置及び管理条例の一部を改正する条例の制定についてご説明いたします。議案書の 10 ページをお開きください。 あわせて資料 4 の海田町営住宅設置及び管理条例新旧対照表をご覧ください。 今回の改正内容については、配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律の題名が改正されることに伴い、海田町営住宅設置及び管理条例中の当該題名を引用している箇所の改正を行うものでございます。施行期日は平成 26 年 1 月 3 日からとなります。以上で説明を終わります。
- ○議長(久留島)以上で説明を終わります。これより質疑を行います。質疑があれば許します。

(「なし」と呼ぶ者あり)

- ○議長(久留島)質疑なしと認めます。質疑を終結いたします。討論があれば認めます。 (「なし」と呼ぶ者あり)
- ○議長(久留島) 討論なしと認めます。討論を終結いたします。これより第 43 号議案について採決を行います。お諮りいたします。第 43 号議案については原案のとおり決するにご異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

- ○議長(久留島)日程第5、第44号議案、海田町ふるさと館設置及び管理条例を廃止する 条例の制定についてを議題といたします。町長より提案理由の説明を求めます。町長。
- ○町長(山岡)第44号議案、海田町ふるさと館設置及び管理条例を廃止する条例の制定について。平成25年2月議会において畝保育所の移転建替に関する請願が採択された事を受け、老朽化をする畝保育所をふるさと館敷地に早期に移転建替するため、ふるさと館の用途を廃止するものとし条例を廃止するものでございます。内容につきましては担当者から説明させます。
- ○議長(久留島)教育次長。
- ○教育次長(細川) それでは第44号議案、海田町ふるさと館設置及び管理条例を廃止する条例の制定についてご説明いたします。議案書の11ページをお願いいたします。この度の条例廃止の提案につきましては、老朽化が進む畝保育所をふるさと館敷地に早期に移転建替を求めることを要旨とする請願が議会において採択されたことを受け、この請願の願意を実現するため、ふるさと館の用途を廃止するものとし、設置及び管理条例を廃止するものでございます。施行期日は平成26年4月1日でございます。なお、ふるさと館廃止後のふるさと館の持っている機能については、本定例会に提案している一般会計補正予算案に、旧千葉家住宅改修事業として、展示施設整備工事設計業務委託料を計上させていただいておりますが、旧千葉家住宅敷地内に新たに展示施設を整備する予定で、この新施設を中心に将来的には敷地内の主屋も体験活動の場としての活用を図りながら移転をさせていきます。また、現在のふるさと館の収蔵資料のうち常設展示分は、新施設開館までは公民館・小学校の空き教室に展示コーナーを設けるとともに、開館後も必要に応じて、公民館等で巡回展示を行うことを考えております。以上、簡単ではございますが、海田町ふるさと館設置及び管理条例を廃止する条例の制定についての説明

を、終わらせていただきます。

- ○議長(久留島)以上で説明を終わります。これより質疑を行います。質疑があれば許します。佐中議員。
- ○15番(佐中)15番、佐中です。お尋ねしますけども、2年前、約20か月ですね、請願が出たということからふるさと館の廃止条例、私はずっと賛成をしてきたんですね。それは、保育所の請願に対して。しかしふるさと館を取り壊すことについて、いろいろな異議があるけども設置管理条例の廃止については、私は3つのことを口をすっぱくして発言を重ねてきたところです。一つは、ふるさと館の目的、これを達した場合、二つ目には、ふるさと館これ以上の施設や建物を建設する場合、三つ目にはその建物が危険で危害を及ぼす場合、どれかに当てはまれば私はふるさと館を壊してもいいと思うんです。ところが、今その目的もどれ一つとっても、目的を達していないしそれ以上のものがない。そこでお尋ねしますけども、保育所の請願が出てきたからこれを強行的にやる、それでは、畝の保育所は来年度予算に乗せるのかどうか、これをお尋ねします。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)今のスケジュールでいきますと、今回、この条例廃止条例がとおった場合は、畝の保育所を建て替えるため、ふるさと館跡地に建て替える予算を来年度当初予算に計上したいと思っております。
- ○議長(久留島)佐中議員。
- ○15番(佐中)そうするとですね、空白が生まれるんですよね、ふるさと館、継続していった場合に。我々は町長に間責決議しました。また、ふるさと館が、町民や議会に対して黙って休館を19日間したんですよね。我々は責任を取って7月、議員の手当て0.5パーセント減額をいたしました。執行部は誰一人、その問題について責任をとろうとしない。我々は、このふるさと館の設置管理条例の目的や、その目的を達するための事業、これを一つなりとも休んではいけない、重要視して今日まで取り組んできたんですけども全くこれが、20か月前の状況と同じことで、今回やられる。しかも、ふるさと館を廃止をする条例のもとで、その代償となるのが千葉家、今話をすると、ふるさと館を壊して千葉家にもって、その代償に保育所を建てる。これの過渡期ではあったとしても、半年以上機能を全く失うわけですね。このことをものすごく軽率に感じておる。なぜなのか、お尋ねいたします。
- ○議長(久留島)副町長。

- ○副町長(三宅) 老朽化しております畝保育所をできるだけ早く建替えるためにはという ふうに考えて、それで、おっしゃいます空白期間につきましては教育委員会と協議を重 ねて、先ほど教育次長が提案理由の中で申しましたが、おっしゃいますとおりに確かに その間は暫定的措置という形でその機能が十分に発揮と、ゼロではございませんが、十 分に発揮できる状態ではないと思っておりますが、畝保育所の一日も早い完成というこ とを考えますと、そのタイムラグなどをいかに短くするかということであると判断して の、今回のスケジュールです。
- ○議長(久留島)佐中議員。
- ○15番(佐中) 私は、保育所を早く建て替えてほしい。こういう面でも賛成をしてきたんですよね。ところがですよ、来年度保育所、畝保育所を建て替える、今年度あったんです、今年度空白なんですね。なぜ、今年度にそういう問題を早く手をつけないのか、ふるさと館壊す、あるいは設置管理条例を廃止をする、その代償として千葉家にですね、そういう機能を早く移して、空白のないようにする。これが我々が指摘した問題を本当に誠実に実行しておる、このことにつながるんですね。これが全くないと。私執行部の考えがね、全くわからない。ものすごく議会軽視されておる。今の、20 か月前ですよ。同じ状況で今提案をされておる。あるいは、ふるさと館の代替の方法は、全くね、展示物をして、議員もこれ許してくれるだろう。私はそんなに簡単に考えてないんです。過渡期であったとしても、ふるさと館のそういう機能を十分充実させて、継承して、継続をしていく。ここが抜けとるんです。なんでそうなるんか。私はようわからんのです。もう一遍それをお尋ねします。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)本年2月の定例会において請願が採択されましたが、その際、執行部といたしましては、その1年前の定例会において、ふるさと館廃止条例が否決されたその一つの理由は、代替機能についての説明が不十分というところにあったと思っています。それで、請願を受けましてからは、教育委員会としてふるさと館廃止をどのようにするかという協議を重ねてまいりました。その中で千葉家住宅の活用ということをしようと。それのスケジュールを組む。しかしながら、その千葉家住宅のところにできるのを待っておれば、まだ1年以上畝保育所はそのままにしないといけないと。そういたしますとこの間に、暫定期間をおいてでも、ふるさと館の跡に畝保育所をつくろうと。代替機能につきましては千葉家の住宅をお示しし、それから、暫定期間の間の巡回展示について

も、ということで、ふるさと館機能の維持は最大限発揮していくと。その上で採択された請願でございますがふるさと館跡地に畝保育所を建てるということにつきましては、現在の老朽化している畝保育所を思いますときに一日も早くという形で優先順位をつけさせていただきました。その点につきましては、議員おっしゃいましたように、各議員と優先順位をつけかえた執行部と、というところがあろうかと思いますが、畝保育所の現状を考えた場合、結論をできるだけ早く導き出す必要があるということを考えまして、本定例会にこの条例を提案させていただいた次第でございます。

- ○議長(久留島)前田議員。
- ○14番(前田)14番前田です。副町長、説明されましたが、たった4、5日前の29日、総務文教委員会の資料を読んでみると、どうもこれは町長部局から教育委員会は無理やり押さえつけられて、舌足らずになったという、で教育委員会と町長部局の答弁も含めてQ&Aが出ておるわけですが、その中でね、暫定期間でということで逃げようとされているんですが、千葉邸にその機能を求めるいうて、これではね、中身が詰まっていないですね。その答弁を読んでみるとね、防火や耐火面についてどうするのか聞いたら、検討していきたい、こういう答弁をしとるんよね。耐火構造にするのか防火構造にするのか従来の木造プレハブにするのか、それすらも決まっていない。これ後でまた言いますけどね、にもかかわらずね。2階建3階建てどうするんかいうたら、町長部局と協議する。何にも決まっていないですね。余計は言いません、いっぱいある、情けない。次のね、こないなことも言うとる。現計画を修正することは可能なのか、いうたらね、効果的に移転できるかをしっかり考えていきたい。副町長、言われることは若干ずれがあるように私今聞きよったんですがね。ずれとる。ここらの整合性をどのように説明されるのか聞きたい。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)総務委員会でのやり取りについては、私も連絡を受けておりますけども、 もともとのやり取りについて教育委員会と齟齬があったというふうには考えていませ ん。教育委員会とは十分に連携を取っての上の話だというように思っています。そうい う中でおっしゃいます確かに千葉邸の部分については、設計を待たなければいけないと いう部分もいくつか残っておりますから、それは先ほど佐中議員に申し上げましたとお り、ふるさと館機能の追及よりも、まずは畝の保育所を早期に建てるという方を優先し た結果でございます。

- ○議長(久留島)西山議員。
- ○12番(西山)12番、西山です。この条例廃止案の議案は20か月前に出ました。で、 議会で否決をいたしました。今の、答弁をお聞きしてますと、畝保育所を一日も早く建 設しなければならないとおっしゃるんであれば、否決された次の日から、畝保育所の用 地を選定し、畝保育所を建てていれば、もうできているわけです。で、今畝保育所が大 変だとおっしゃいますけど、それは執行部の責任ではないですか。もう数年前から老朽 化しております。修繕をすれば、まだ持ってる。で西浜保育所にいたしましても、幸保 育所にいたしましても強度の地震が起きた時には倒壊するという診断が出ているわけ です。何も畝保育所だけが、緊急に建替えなければならないということではないんです ね。西浜保育所も幸保育所も同等でございます。廃止条例案が否決されたときに、速や かに次の施策を打ち出されないといけないんじゃないですか。また数か月たって同じ請 願が出て議長裁決で可決をした、だから、請願を生かします。これ、執行部の能力の無 さを示してるんじゃないですか。私は、保育事業は大事だと思っております。そういた しますと、前回の否決された後の対応、あまりにお粗末です。だから、また請願がでた から可決をされたからふるさと館を壊して畝保育所を建てる。こういう自治体がどこに ありますか。私は本当に保育事業が大事であれば、もう数年前に建て替え計画が出てて もいい計画です。幸保育所と西浜保育所からも請願が出れば、どっかの大事な施設を壊 して、建替えて下さいという請願が出れば三つ実行されるんですか。ましてや今子育て、 平成 29 年がピークと言われております。子育て会議がスタートして、町の全体の子育 て支援の施設、受け入れ体制をどうしようかという審議が始まりました。なぜ、こだわ られるんですか、ふるさと館を壊して建てる。保育所事業がここまで大変になった責任 は行政にあると思いますけどその点については、町長どのようにお考えでしょうか。
- ○議長(久留島)町長。
- ○町長(山岡)今回のふるさと館の廃止条例は、2年前からお願いは議会の方に提案をさせていただいておるわけでございますが、実際に畝保育所に行って見ましても、老朽化は著しく、そして皆さんが見ていただいてもですね、1日も早く建て替えて、新しいところで保育事業をやっていただきたいということであります。その中で、また保育所の父母の会とか議会の請願を受けて、私どもはものを運んどるわけでございます。一方ふるさと館の問題を皆様にもいろいろ見聞していただいたり中身の調査をしていただきたいと思いますが、実際に今、ふるさと館の機能の問題に対して、入館者と申しますか、

利用価値がですね、本当に役所の価値として、費用対効果が十分織り込まれているかどうか。海田町のふるさと館は年間約1,000万ぐらいの費用がかかっとります。入館者の、来場者を見てみましても、いろんな催し物やってもどのくらいの入館者があるかというのを一度皆さんで議論いただきたい。これは前からもですね、十何年も前から、できた時には、改めて皆さん非常に興味と歴史のいい会館であったわけですが、現在入館者の数字を見ますと、とてもじゃないが、行政としてずっと続けることがなかなか難しい、私はそういう判断の下に、畝保育所をできるだけ早くやって、ふるさと館の改修をお願いしたい、ということでございます。

- ○議長(久留島)西山議員。
- ○12番(西山) 一刻も早く、幸保育所に行って見てください。一刻も早く建替えないといけない。ここまで放置していたのは誰ですか。そうです行政です。その転嫁のために一刻も早く建て直さなければいけない。理由になりません。で、ふるさと館の入館者が少ない。歴史民俗資料館とか、博物館とか費用対効果を求める施設ではございません。ましてやこの数年間、事業をしないようにしないように、入館者が少なくなるように少なくなるように、年間の展示計画を意図的に少なくされてきたではありませんか。それを、入館者が少なくなったから、費用対効果で廃止を求めたい。私は理由にならない、今の2点の答弁をお願いします。
- ○議長(久留島) 町長。
- ○町長(山岡)畝保育所の問題もですね、以前から、海田町で一番老朽化した保育所としての位置づけをしていろんな調査をしました。以前から隣地の土地の借用の問題、交通の問題、車の出入りの問題も含めて、全く今何かあった時には大変な問題だということを踏まえて調査研究をしてですね、いろいろ判断の材料にさせていただきました。今ご指摘のようなふるさと館の使用が少ないのは行政の責任だと言いますが、文化関係の施設はどこでやってもそれで利益が出たとか儲かったとかいうことは絶対ない。しかしながら維持をせんにゃいけんというのが、文化施設の一つの特徴でもありますし、どこの行政のいろんな施設をみても、本当に文化施設で儲かった、良く入った。はじめのうちは来ますが、10年も15年も経てば、一ぺん見たらなかなか、皆さん集客力がない現状でございます。その前までを見ていただきましても現在のふるさと館の機能を、私は町長にならしてもらっても以前は3人ぐらいの職員の配置をしておりましたが、現在はパート2名か3名でですね、させていただいております。それを見てもらっても、ふるさ

と館の現状と入館者の数字、そして、展示の問題を含めましても、ふるさと館の機能は、 昔の展示会、また絵画展、いろんな催しをされても入館数が少ないのはみなさん本当に よく調べていただければわかると思います。そういうことを踏まえまして、今回の畝保 育所の早期実現、そしてふるさと館の機能は千葉邸に移すという強い思いでこの問題に 取り組んでおります。

- ○議長(久留島)崎本議員。
- ○13番(崎本)私はね、副町長・町長が一生懸命何ぼいわれてもね、今の言い方は通用せんと思う。なぜか言うたら、駅前に庁舎を建てます、27階建てを建てます。それが否決になったらですね、町長どういわれました。民間でもだれでも一案がだめになったら次の案を並行して考えるのが当たり前じゃないか、次の案を出されましたよ。千葉倉庫を。庁舎建設。何で畝保育所も最初にふるさと館があっこへ移転するのへ反対された。そうしたら、早期実現せんにゃいけんかったらなぜ次の案を考えられんかったんですか。どこか場所を探して、こういう考えもある、こういう考えも、なぜされんかったんですか。請願を理由に、請願は理由ですよ、その、町長の、でしょ。否決された、すぐに並行して早期実現せんにゃいけんものは、園児のために町民のためになぜすぐ考えられんかったんですか。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)確かに否決された後に、その、検討いたしましたが、その中でやはり現在の父母の会の中で、計画をさらに継続してほしいという声も出ておる、そういった中で請願がもう一度出て、その請願の取り扱いについて、議会の動きを見守っておりました。その結果議会において採択されましたので、その方向に向かったわけでございます。 ○議長(久留島)ほかにありますか。下岡議員。
- ○4番(下岡)4番、下岡です。先ほどですね、ふるさと館廃止の理由として、現在持つ ふるさと館の機能をですね、千葉家に移転すると、そのことは可能であるという説明が ございましたけれども、この点について質問いたします。ご存じのように、ふるさと館 というのはですね、中世、平安時代に海田という言葉が表れてから中世、近世、現代に わたってですね、長い歴史を持っておりまして、その間の産業であるとか人々の生活で あるとか、あるいは海田から輩出した先輩方だとかいうことをですね、提示しておると。 一つは展示機能。もう一つはですね、現在のふるさと館でですね、今月の広報かいたに も出ておりましたけれども、むかしのくらし展ということで、そこの中で石臼であると

か、しょいこなんかの体験をやりますよという、一つは体験学習の場である。もう一つ は3点目はですね、歴史的資料あるいは文化財の保存機能、この三つを持っておるとい うことで、これについてですね、果たして、千葉家に新たに展示館を設けることでです ね、移転が可能であるかどうか質問いたします。ご存じのように千葉家というのは、江 戸時代中期のですね、今から約二百数十年前の建物、民家と。裕福な方の町屋として非 常に良好な状態で当時の状況そのままにですね、保存されているということで、県の重 要文化財に指定しておるわけです。という事で、例えば千葉家の見学においてもですね、 その現状を崩さないように静かにですね、見ていただく。そしてこの建物は将来世代に わたってですね、ずっと保存して、良好な状態で保存していかなきゃいけない建物であ ると。そういう意味でですね、全く千葉家とふるさと館とは異質のものであります。今 言いましたですね、石臼を回すだとかしょいこを負うということをですね、先ほど、千 葉家の主屋本宅そのものでですね、体験学習としてやるということが果たして妥当なの かどうなのか。千葉家本家でですね、本宅で石臼を回す、しょいこを背負わす。これ建 物をき損する恐れがある。千葉家の建物に対して負荷をかけることになるわけですよ。 ひょっとしたらですね、この良好な保存が不可能になるかもしれない。こういうですね、 機能移転というものがあるんですか。普通のそこらの公民館なんかですと石臼を回そう がしょいこを背負おうが何しようがかまいませんけども、重要文化財であるという意味 をしっかり考えるならば、体験の場としてですね、この千葉家を使うことは、私はとっ てもですね、妥当だとは思われない。それと、もう一つは保存について、歴史的資料で あるとか海田町の文化財について、保存ということについてどうするのかというとこれ、 まあ、小学校の空いた部屋とかそういうところで保存しますとか言うことですけれども そういう保存であってはですね、資料が散閲してですね、きちっと保存される保証がな い。このことについてはですね、例えば、教育委員会委員の教育委員の中からもですね、 しっかりと、この保存については考えてやってほしいという注文がついてるわけですよ。 保存についてもそういう状況であるという中でですね、ふるさと館を壊してですね、海 田町のね、非常に古いこの歴史、抹消しようとしてるのじゃないかと私は受け取ってま すよ。このことについて答弁をお願いします。

- ○議長(久留島)教育長。
- ○教育長(中村) 今ふるさと館と千葉邸は別質のものであるというご意見・ご指摘がございましたけれども、本来目的自体は確かにご指摘のように違っております。ただ今の利

用状況を見た中でですね、例えば千葉邸であれば、学校教育で申しますと、海田小学校一校だけが行っております。これがふるさと館の中では、むかしのくらし展、この中ではすべての小学校、小学校3年生の時に郷土を学ぶというカリキュラムがございますから、その一貫として行っております。こうしたものを総合的に考えた時に、千葉邸の中に、千葉邸というのは先ほどおっしゃったような、建物、庭園など文化的価値がある、そしてふるさと館というのは古代からの海田の人々の暮らしや産業にかかわる歴史資料を保存していると、この一つ、二つの要素を一つの箇所に持ってくることによって、さらに子ども達へまた海田町の住民の方たちに、より文化の拠点としての機能というが備わるのではないかと考えて、この案を提案したわけです。また、体験活動を今計画しております資料展の方ですけれども、これは今、下壁とほとんどもののない、土間っていうんですかね、下が土のままの状態がありますので、建物に対しての大きな負荷というのはかからないのではないかと考えております。保存についてはご指摘のように、教育委員会会議の中でもご指摘いただきましたので、そこについては方法も含めてですね、しっかり考えさせていただきたいと思います。

- ○議長(久留島)ほかに質疑ございませんか。宗像議員。
- ○6番(宗像)6番、宗像です。何点かお聞きさせていただきます。まず機能を移転するとおっしゃる、千葉邸に。これはもう当初から、この話があった当初からずっと言い続けていることございますけれども、千葉邸の中に入れたらどうか、やっと千葉邸の話が出てきたような状態です。その前に一編ありましたけども。ならばまずこの補正予算を通した上での上程が本来の筋だと思うんですけども、それについてまず一点お聞きしたい。次に、先ほど来から他の方からも出ておりますけども、この4月1日、この条例が施行されて、次に今、仮に予算が通ったとして、委託をして3月末ごろまでに設計書が上がってくるだろうと思います。当然それに対して予算をかけてやってきた時に、1年間、先ほど教育委員会のほうで提案理由の中で説明がありましたが、きちんとした形で、展示室を設ける、だから中途半端、今のやり方だときちんとした展示じゃないと思うんですよ。それに対してまた、条例が通ったとして4月1日が施行なんで、4月1日までの間にきちんとした形で、残ったそれを展示場所を明示させてきちんとした形で成果にしていただけるのだろうか。最後にあわせて、次の、今ある資料、展示できないもの、そういうものを保存、保存に対してきちんとした形でこの4月1日までの間に我々に対して、こういう形で報告ていかんにゃ、きちんとしたことが出来ますよと言うことを、

最低限報告ができるような状態にしていただけるんか、それをお約束できるんか、それ についてちょっとご説明お願いします。

- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)議案審査でございますが確かにおっしゃるとおりに片一方のまだじゃな いかということになっておりますが、ここにつきましては、私どもとしては一体的に提 案させていただいたつもりでございますから同じようなというふうに思っております。 条例とそれから予算のどちらを先に整理されるかというのは、順番の方は私どもからた だ、この12月議会で廃止議案を出しましたまず理由の方をご説明させていただきたい と思いますが、前回確かにそういった廃止議案とそれから畝保育所の予算それから当然 に廃止議案を出したからという形で、ふるさと館の運営予算、そういったものを提案せ ずに、4月に混乱させたことも確かでございます。そう考えますと、今回は、まず、確 かに私どもの方もいろいろございましたし、議会の方の採択もいろいろしている中で、 このふるさと館問題に決着をつけて、26年の当初予算を編成するに当たっては、どうい う形をとるのか、ふるさと館を廃止してそのあとに畝保育所を建設するその建設の予算 を組むのか、それともそうでない、先ほど来出ておりますけども、私どもといたしまし ては、西浜と幸の保育所の建て替えるための基本計画を来年度の当初予算考えておりま すので、畝がこのまま宙ぶらりんになるといちばん老朽化している畝の議論が遅れてし まいますので、もし、私どもの望まない方向になった場合には、当初予算におきまして は、そういった畝についてもどのような形で持って行くかという計画案を予算化しなけ ればいけませんし、ふるさと館の今後の運営という予算化ということも考えていかなけ ればいけない、そう考えればこの議案について、このふるさと館の議案についてまず皆 様方のご意思を示していただいた後にいろいろ考える、そうするとこの 12 月の定例会 において、この廃止議案を出さざるを得なかった、ということはご理解をいただきたい と思います。第2点目のふるさと館機能の体験、それから展示機能、それから保存機能 そういったようなものについて、まだ不十分なものについて4月1日までにすべてが明 確に出せるかというご質問でございますが、このあと補正予算の審査も控えております。 そういった中で、現在執行部の提案しております案件がすべて整った場合におきまして は、どこまでが示せるかということは別でございますが、その機能について4月1日ま でに、十分なまた改めての説明させていただく機会を設けさせていただきたいと、これ を執行部の方から説明させていただくという部分はお約束いたしますが、それが今議員

がおっしゃいました、明確な確たるものかどうかということになりますと、また評価が 分かれると思いますから、そこの部分は除きまして、そういった部分についてのさらな る説明は、続けさせていただきたいと思います。

○議長(久留島) ほかに質疑ございませんか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

- ○議長(久留島)質疑なしと認めます。質疑を終結いたします。討論があれば許します。 まず反対討論、前田議員。
- ○14番(前田)14番、前田です。44号議案に反対の討論を行います。ふるさと館は現在 も学習の場、または住民の憩いの場として活用されております。また現在展示されてい るものや倉庫等に保管されている物品や収納されている貴重な品物を小・中学校の空き 教室に入れると、もってのほかです。特に日本人初のオリンピック金メダリストの織田 幹雄先生の遺品や元東洋カープ三村監督の遺品収蔵が多くあります。これら品物の保管 場所も明確にせず、ただふるさと館の解体に終始しております。昨年の3月議会におい ても本案は提出されましたが、代替え施設の説明とかが明確でなく否決されました。そ の議会における意思も聞き入れず再度提案されていることは全くお粗末行政でありま す。千葉邸をふるさと館の代替施設とするならば、火災時にも貴重な資料・財産が守れ たり管理できる耐火構造の施設として整備し、現ふるさと館の展示品等、確実に移動展 示してから、ふるさと館の廃止を提案すべきであります。更にはふるさと館の跡地に保 育所を建設する案もありますが、少子高齢化の時代にあって我々はその人口動態も提示 すべきであると申し出ておりますが、何等の説明もありません。現4保育所の統廃合案 も示されておりません。請願が出され議会が認定しているので早く保育所の建て替えを する、この一点張りであります。議会は請願に対しても、保育所の建て替えには賛成す るがふるさと館を解体しての建て替えには反対である、と委員会報告や、少数意見の留 保でその態度を明確にしております。しかしながら町長部局は、保育所建設の請願は議 会において採択されているとしか言いません。なぜ委員会の報告書や少数意見の留保、 すなわち条件付き採択であるということが理解できないのか、まさにお粗末以外の言葉 は出てきません。それとも私がいつも申し上げている通り、行政を私物化しているため、 議会の声など聞くもんかというのか、お粗末と言うほかありません。長くなりましたが、 まとめて言いますけれども、千葉邸に代替を求めるならば、そのようにし耐火建築物と して整備し、施設管理条件をつくり、それからふるさと館の存廃を論ずべきであり、今

の町政はまさに本末転倒の施策であります。全く同意できません。千葉邸に求めるにしても、木造か鉄筋コンクリートなのか、それさえも決まっておりません。先ほども言いましたが11月29日の総務文教委員会、常任委員会の説明で、あるいはまた、11月30日の中国新聞にも書いておる通りであります。何の考えもなく貴重な税金を使うばかりで、何らの考え、施策が見えません。物事は計画性を持ち節税に努め、多くの町民が理解できる施策になるよう求め、反対の討論といたします。

○議長(久留島)ほかに討論ございますか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

○議長(久留島) 討論なしと認めます。討論を終結いたします。これより起立により採決を行います。お諮りいたします。第 44 号議案は原案のとおり決するに賛成の皆さんの起立を求めます。

(賛成者起立)

○議長(久留島)起立少数です。従って第 44 号議案は否決されました。暫時休憩します。 再開は 3 時ちょうどです。

> 午後 2時47分 休憩 午後 3時00分 再開

○議長(久留島)休憩前に引き続き本会議を再開いたします。日程第6、第45号議案、平成25年度海田町一般会計補正予算を議題といたします。町長より提案理由の説明を求めます。町長。

 $\sim\sim\sim\sim\sim\sim\sim\sim\sim\sim\sim\sim\sim$

- ○町長(山岡)第45号議案、平成25年度海田町一般会計補正予算(第4号)、平成25年度海田町一般会計補正予算(第4号)につきましては、小・中学校のパソコンの更新等に係る費用の増額等の予算措置を行うものでございます。内容につきましては担当者から説明させます。
- ○議長(久留島)財政課長。
- ○財政課長(鶴岡) それでは、第 45 号議案、平成 25 年度海田町一般会計補正予算(第 4 号) についてご説明いたします。はじめに歳入歳出予算の補正につきまして、資料 5 の 平成 25 年度補正予算説明書に従いまして歳出からご説明いたします。なお、箇所づけ のある投資的経費の増額につきましては、別に資料を提出しております。あわせてご覧 をいただきたいと思います。また、この度の補正予算では、国家公務員の給与減額支給

措置を踏まえた、地方公務員給与費の減額に伴う給料及び職員諸手当の減額や、不足す る時間外勤務手当の増額、職員の育児短時間勤務や病休、死亡退職に伴う給料及び職員 諸手当の減額と臨時職員賃金の増額、その他各種職員諸手当等の増減を行っております が、件数が多くございますのでこれらの説明は省略をさせていただきます。なお、これ らの補正額につきましては、給与費減額分が 3,741 万 5,000 円の減額、時間外勤務手当 の増額が 1,127 万 3,000 円の増額、育児短時間勤務の取得や病休・死亡退職分が 1,212 万5,000円の減額、臨時職員賃金が166万4,000円の増額、その他各種職員諸手当等は 92万2,000円の減額でございます。それでは個別の説明をさせていただきます。資料の 7ページ8ページをお願いいたします。総務費の一般管理費の庁舎改修事業につきまし ては、役場庁舎の玄関、屋上等の防水工事を実施するため、130 万円を増額するもので ございます。次に、財政管理費の事務用品管理事業につきましては、年度当初に行いま した庁舎内の部署の引っ越しや高速フルカラー印刷機の導入等により消耗品費が不足 するため、80万円を増額するものでございます。次に、防犯対策費の防犯灯管理事業に つきましては、自治会管理の防犯灯の一部を町に移管するため、20万円を増額するもの でございます。続きまして、17、18ページをお願いいたします。民生費の老人福祉費の (仮称) 海田町シルバープラザ整備事業につきましては、エレベーターと自動ドアの再 稼働に当たり、点検整備を行うための増額と、旧広島法務局海田出張所の取得に係る入 札執行残の減額、施設に配備するテレビや机、いす等の購入を合わせて 370 万 9,000 円 を減額するもので、備品の購入については、地域の連携体制の構築支援等に係る広島県 介護基盤緊急整備等基金補助金を活用することとしております。次の介護保険繰出金事 業(法定負担)の 501 万 6,000 円の増額と、その下のその他の 58 万 6,000 円の減額に つきましては、特別会計の補正予算に伴う増減でございます。次に、障害者福祉費の障 害者支援事業の 3,330 万円の増額と、次のページの障害者社会生活援助事業の 644 万円 の増額につきましては、障害福祉サービスの利用の増によるものでございますが、障害 者福祉費国庫負担金と県負担金が交付されます。次に、町民センター費の町民センター 改修事業につきましては、第1集会室の照明灯を修繕するため、130万円を増額するも のでございます。続きまして、21、22ページをお願いいたします。保育所費の私立保育 所育成事業につきましては、小さくら保育所の入所児童数の増に伴い、委託料と運営費 補助金を増額するものと民間保育所の保育士等の処遇を改善するための、臨時特例補助 金を交付するため 2,610 万5,000 円を増額するもので、私立保育所委託料の増額につい

ては、保育所保護者負担金の増額を見込むとともに国県の保育所運営費負担金が交付さ れ、保育士等の処遇改善補助金については、安心こども基金事業補助金が交付されます。 次の子ども子育て支援システム構築事業につきましては、新制度に対応するシステムを 構築するため、907万2,000円を増額するものでございますが、安心こども基金事業補 助金が交付されます。また、年度内の完了が見込まれないため、あわせて繰越明許費を 提出しております。次に、児童クラブ費の海田東児童クラブ空調設備整備事業につきま しては、遊戯室に空調設備を整備するため、360万円を増額するものでございますが、 放課後子ども環境整備事業補助金が交付されます。続きまして、29、30ページをお願い いたします。農林水産業費の農地費の農道水路改修事業につきましては、緊急対応用の 予算に不足が見込まれるため、50万円を増額するものでございます。続きまして、35、 36ページをお願いいたします。土木費の道路維持費の町内道路修繕事業につきましては、 不足が見込まれる緊急対応用の予算の増額と、自治会要望とPTA要望に対応するため、 570 万円を増額するものでございます。続きまして 37、38 ページをお願いいたします。 公園費の海田総合公園改修事業につきましては、給水管の漏水箇所を調査し修繕を行う ため、450万円を増額するものでございます。続きまして39、40ページをお願いいたし ます。住宅管理費の町営住宅管理事業の250万円の増額、41、42ページの排水路費の町 内水路修繕事業の 50 万円の増額、その下、町内水路浚渫事業の 100 万円の増額につき ましては、緊急対応用の予算に不足が見込まれるため増額をするものでございます。続 きまして、43、44ページをお願いいたします。消防費の非常備消防費の消防団運営事業 につきましては、消防団員の退職に伴い、退職報償金を支払うため、51万4,000円を増 額するものでございますが、消防団員等公務災害補償等共済基金から財源が交付されま す。続きまして 45、46 ページをお願いいたします。教育費の事務局費の学校電算シス テム改修事業につきましては、教育委員会と学校間のネットワークや校内LANの再構 築等を検討するため、111 万 3,000 円を増額するものでございます。次に、私立学校振 興費の私立幼稚園就園奨励事業につきましては、就園奨励費の単価の増額に伴い、515 万6,000円を増額するものでございますが、国の予算の範囲内で補助金が交付されます。 続きまして、47、48ページをお願いいたします。学校管理費の小学校改修事業の1,000 万円の減額と、その下、小学校プール改修事業の 5,800 万円の減額につきましては、海 田小学校のプール改修工事の未執行に伴う減額でございますが、南校舎の窓改修もプー ルの改修にあわせて行うこととし、工事費を減額するものでございます。次に、教育振

興費の小学校コンピュータ更新事業の681万8,000円の増額と、次のページの中学校コ ンピューター更新事業の305万5,000円の増額につきましては、ウインドウズXPのサ ポート終了に伴い、パソコン教室と教師用のパソコンの入れかえ作業とネットワークの 調整を行うものでございますが、現在使用しているパソコンのうち、電源を入れるたび に復元する機能がついてるものについては小学校において引き続き使用するものとし、 教師用と中学校のパソコンについては、長期継続契約で別契約とし、当初予算に計上す ることとしております。次の中学校教育振興事業の471万3,000円の減額につきまして はウインドウズXP対応用として、当初予算に計上していたパソコンの更新のための費 用を減額するものでございます。続きまして、51、52ページをお願いいたします。公民 館費の社会教育活性化支援事業(海田公民館)につきましては、国の委託事業である当 該事業の発表会に出席するため、10万9,000円を増額するものでございますが、公民館 等を中心とした社会教育活性化支援プログラム実施委託金が交付されます。次に、旧千 葉家費の旧千葉家住宅改修事業につきましては、展示施設の整備のための実施設計を行 うため、850万円を増額するもので、あわせて繰越明許費を提出しております。続きま して歳入をご説明いたします。なお、歳出に関連して説明をしたものは省略をさせてい ただきます。それでは1ページ2ページをお願いいたします。地方特例交付金につきま しては、額の確定に伴い106万5,000円を増額するものでございます。次に、国庫支出 金の民生費国庫補助金の子育て支援交付金につきましては、制度が廃止され安心こども 基金事業補助金に移行したことにより 1,611 万 8,000 円を減額するものでございます。 次の児童虐待DV対策等総合支援事業費補助金につきましては、制度が創設され、安心 こども基金事業補助金から移行されたことにより、94万4,000円を増額するものでござ います。続きまして、3ページ、4ページをお願いいたします。財政調整基金繰入金に つきましては、今回の補正予算の財源調整のため、4,915万7,000円を減額するもので ございます。次に、諸収入の雑入の派遣職員負担金につきましては、派遣している職員 の給与減額により89万1,000円を減額するものでございます。次に、町が主催するセ ミナー等の開催経費に対する助成金の 50 万円の増額と、町の魅力発信事業助成金の 60 万円の増額につきましては福祉保健まつりが市町村振興協会の助成金の対象となった ことによる増額でございます。続きまして、議案をご説明いたします。第 45 号議案を お願いいたします。この度の歳入歳出予算の補正につきましては、既定の歳入歳出予算 の総額に 1,256 万 5,000 円を追加し、歳入歳出予算の総額を 93 億 5,883 万 4,000 円と

するものでございます。続きまして、繰越明許費でございます。 3 ページの第 2 表繰越明許費をお願いいたします。地方自治法の規定により翌年度に繰り越して使用することができる経費として 2 件を提出しておりますが、内容につきましては、歳入歳出予算の補正でご説明いたしましたので省略をさせていただきます。以上で平成 25 年度海田町一般会計補正予算第 4 号の説明を終わります。

- ○議長(久留島)以上で説明を終わります。これより質疑を行います。質疑あるでしょう か。多田議員。
- ○10番(多田)はい、10番多田です。この千葉家住宅の改修事業なんですが、先ほどふるさと館条例廃止が否決になりましたので、一応、ふるさと館の代替施設という位置づけは失われたと思いますが、それでもこの教育委員会としてはですね、これを千葉家住宅の施設につきまして、新しい施設につきましては、管理運営をする場所、それと、あとトイレとか、そういった外部から来られた方のそのための施設ということで、あくまでもこれを出されるつもりなのか、その辺の意図をお聞きしたいんですが。
- ○議長(久留島)教育次長。
- ○教育次長(細川) 先ほどふるさと館の廃止条例が否決されたいうことで、千葉家住宅の 今の管理人棟、納屋を解体して、当初計画をしておりましたけども、こういった状況が 起きたもんですから、これについては、予算執行を含めて教育委員会でちょっと協議を させていただきたいと思います。
- ○議長(久留島)崎本議員。
- ○13番(崎本)私も多田議員さんの関連質問でございますがね、今、ふるさと館の廃止 条例は、否決されたもんじゃろ。だから私はこの件に関しては、十分に審議して何が必 要か何をせにゃいけんか、そういうことはもう十分審議して、来年度当初予算でもう一 回よう審議して出された方が、私は適正じゃないかと思いますがその点についてはどう ですか。
- ○議長(久留島)教育次長。
- ○教育次長(細川)ご指摘のことは重々承知わかるんですけども、先ほどの結果が結果で したので、なかなかそういうところまで考えが至っておりませんので、検討さしていた だければと思います。
- ○議長(久留島)前田議員。
- ○14番(前田)説明書のね、38ページ、資料の8にもあるんだけどね、これは、親切に

図面は付いとるんじゃけどね関係とかがないんよ。もうちょっと同じ親切にやるんならね、もうちょっとしっかりした図面をつけてね、やってほしいと思うが、わけのわからん4か所ほどバルブは付けるんだと書いとるんだけどもね、これだけでは理解できないと思うが、もうちょっとしっかり丁寧に説明してほしい。金額では410万円かな。以上。

- ○議長(久留島)都市整備課長。
- ○都市整備課長(近森)資料をもとに説明させていただきますと、まず括弧書きで漏水区間いうて書いとる枠があると思うんですが、そのすぐ左側に四角い囲みがあるんですが、ここがここが一番の高いところになっておりまして、止水栓がバルブの関係でですね、この区間に間にバルブが無かったもんですから、最終的にこの区間の範囲で 530 メートルの範囲で、どこかで漏水してるいうことまでは、その前段で突き止めたいうところなんですが、今回補正で 450 万計上させていただいたのは、これを説明させていただきますと、まずこの 530 メーター区間の真ん中のところにバルブを設置しまして、それから上流か下流で漏水している箇所が特定できますので、さらにその、例えば上流の方が漏水してるいうことでありましたら、またその上流の区間であります今の 530 メーターの半分の 265 メーターの間にもう1か所、バルブを設置しまして、さらにそこからまた上流、下流で、どちらの方から漏水してるかいうことで、最終的に 4 か所、バルブを設置しまして、最終的に 33 メーター、その区間漏水してる区間いうのを特定できましたら、ここへ掘削をしまして、あと修理をして修繕を行ういう事で計上させていただいているところです。管の大きさにつきましては 1 0 メーターになっております。すみません、直径は 10 センチです。申し訳ございません。
- ○議長(久留島)ほかに質疑ございませんか。前田議員。
- ○14番(前田)せっかくここまで親切に来てるんだから、そこまで書きなさいや。4か所だけであってね、総延長も530メーター書いとるんよ。山じゃ川じゃいうことは誰にもわかっとるんよ。現地は頭に入っとるんだから。言うとる事をね聞いとることをしっかり聞け言いたいんよの。ちぐはぐなちぐはぐなことばっかり言うて。ま、そりゃええ、もう。
- ○議長(久留島)ほかにございませんか。住吉議員。
- ○5番(住吉)5番議員、住吉です。幾つかお尋ねいたします。歳出8ページ、防犯灯管 理事業で自治会設置の防犯灯一部移管と、そのための予算という形で説明を受けました が、これはどの地域のものを何基、いつ頃移管させる予定でしょうか。続きまして、資

料 18 ページ及び 20 ページにおきまして、障害者支援事業及び障害者社会生活援助事業、こちらが利用者の増ということで今回補正を組まれるということですが、金額的にはかなり高額のように思えます。当初予算に比べてこれだけずれが出るというのは、不思議に思いますが、どのような理由から、これだけ利用者の増、言い換えれば、当初の見込みに比べ、なぜこんなにずれるようなことが起きるのか、お尋ねいたします。それと、やはりふるさと館の、失礼しました。千葉家の改修予算 850 万。先ほど来教育委員会の答えを聞いておりますと、今後協議をします、言い換えれば執行するかしないかわからない、そういった予算が盛り込まれたまま議会に対して審議しろというのは、正直な話いかがなものかと思われますが、その点、このままこの補正予算を審議しろというふうに捉えてよろしいんでしょうか。以上お願いします。

- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅)教育費の3点につきまして予算を提出している執行部のほうから答えさせていただきます。先ほどの教育委員会の答弁その他を判断いたしまして、この予算につきましては、執行凍結するということを前提にご審議いただきたいと思います。その上で対応につきましてはまたご協議いただきたいと、予算につきましては執行しないということを執行権限を持っております執行部として明言することによって、ご審議をいただきたいと。その上で、先ほど多田議員のご質問にございましたが、この建物につきましては、ふるさと館の代替機能以外に千葉家の管理のために必要な機能も含まれておりましたので、どういった機能が必要かということを議論した後に改めて説明した上で、凍結を解かしていただくとか、いろんな手続はあると思いますけども、現段階で議会に説明しないままでの執行はしないということを前提に、ご審議いただければと思います。○議長(久留島)暫時休憩いたします。

午後 3時23分 休憩

午後 3時24分 再開

 ${\color{gray}{\sim}} {\color{gray}{\sim}} {\color{$

- ○議長(久留島)休憩前に引き続き、本会議を再開いたします。生活安全課長。
- ○生活安全課長(丹羽)はい、まず1点目の防犯灯の件でございますが、町内全域の自治会が設置しております町道上に設置しております233基。これを1月から3月分の電気代ということで、今回補正を計上させていただいております。

- ○議長(久留島)社会福祉課長。
- ○社会福祉課長(中川)障害者支援事業の増額の主な要因といたしましては、居宅介護サービスの利用者の利用時間数の増が1点目と、就労継続支援A型の新規利用者2名分、放課後等デイサービスの利用者と利用日数の増ということで上がっております。昨年度も、障害者のサービス自体は補正をさせてもらって、大きく伸びているとかありまして、今後もですね、この傾向は変わらないと考えております。
- ○議長(久留島)佐中議員。
- ○15番(佐中)15番、佐中です。今の52ページの千葉家の設計委託料の問題。先ほど ふるさと館で設置管理条例廃止これ否決しましたけれども、こういう予算をですね、中 途半端な予算を組むから判断に困るわけですよ。ふるさと館を廃止してですね、そこに ある機能を公民館であるとか、あるいは小学校の空き教室にそれを分散をさせる。私は 先ほどからすっぱくして言いますが、目的にね、達成をしたら、ふるさと館壊してもい いと言いよったんですよ。良い案が出たら私は、ふるさと館の廃止について賛成をする 立場でした。しかし、中途半端でしょう。いろいろ総務文教委員会でいろいろ問い正す といろいろ品物について資料については分散をして保管をする。本来の目的は、設置管 理条例の目的、その目的を達するための理論、これが全くね、ふるさと館のそういう千 葉家に対する設計委託料の中に全く入ってない。ここに大きな問題があるんですよ。私 から言わせれば、町の責務、放棄をしとる。こういう事につながって、議員らがなかな か認めてくれない。しかし請願は可決をしておる。それの代替として中途半端な、それ を、千葉家の住宅をちょっと予算を付けて解決しようとする。私はね期待しとったのは、 千葉家の駐車場半分ぐらいをもっと活用しながら、あわせて今の、提案をされておる居 住されとる千葉家ですね、ここに2階建ての和風みたいなふるさと館の機能をそこに移 してやっていくような、そういう資料館をつくる。こういうことを期待しとったんです が、全くこれがなされていない。もうすごいいいかげんな予算で我々をごまかそうとす る。最初に言いましたけれども、我々は、ふるさと館のそういう歴史的文化のそういう 本拠である本拠地であるところを、町長が 19 日間、教育委員会も含めて休館をしたこ とに問責決議をし、しかも我々7月分の給料報酬を 0.5パーセント減額したと。議員は もの凄く重く感じておるんですよ。それを執行部は簡単に考えて、今まで出されてきた そういう概略の説明ですね、見れば、展示品だけで、今から850万じゃなくて、これを 今凍結をするなら凍結をして、新年度でふるさと館に代わるちゃんとした機能をね、や

- っぱ設置すべきですがそれどうなんですか、お尋ねします。
- ○議長(久留島)副町長。
- ○副町長(三宅) ふるさと館の廃止につきましては先ほど否決という形で、議会の判断が出ているとこでございますから、その後どうするか、今から執行部で協議してまいりたいと思いますが、今回否決されたものをまたというのは、なかなか難しいんではないかと思いますから、先ほど多田議員がおっしゃいましたように、今回の千葉家の活用の中には、ふるさと館の代替機能だけでなく、千葉家を管理運営するための機能というところもございましたので、ここの部分をどのように生かすかという検討はしたいと思いますが、先ほどふるさと館が否決された後にさらなるふるさと館機能の検討というのは、現段階ではちょっと思いつきません。
- ○議長(久留島) ほかに質疑ありませんか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

- ○議長(久留島)質疑なしと認めます。質疑を終結いたします。討論があれば許します。
 - (「なし」と呼ぶ者あり)
- ○議長(久留島) 討論なしと認めます。討論を終結いたします。これより第 45 号議案について採決を行います。お諮りいたします。第 45 号議案については原案のとおり決するにご異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○議長(久留島) 異議なしと認めます。よって、第 45 号議案は原案のとおりこれを決します。

- ○議長(久留島)日程第7、第46号議案、平成25年度海田町公共下水道事業特別会計補 正予算を議題といたします。町長より提案理由の説明を求めます。町長。
- ○町長(山岡)第46号議案、平成25年度海田町公共下水道事業特別会計補正予算(第2号)、平成25年度海田町公共下水道事業特別会計補正予算(第2号)につきましては、消費税納税額の増額等の予算措置を行うものでございます。内容につきましては担当者から説明します。
- ○議長(久留島)下水道課長。
- ○下水道課長(龍岩)続きまして、第46号議案、平成25年度海田町公共下水道事業特別会計補正予算(第2号)についてご説明いたします。お手元にお配りしております資料

11 の平成 25 年度補正予算説明書に従いまして、歳出からご説明いたします。それでは、資料 11 の 3 ページ、4 ページをお願いいたします。今回の補正予算は、国家公務員の給与減額支給措置を踏まえた地方公務員給与費の減額に伴う、給料及び職員諸手当の減額や、不足する時間外勤務手当の増額により、総務費の総務管理費の一般管理費、失礼しました職員給与事業費につきまして 88 万 2,000 円を減額、また、平成 24 年度の消費税及び地方消費税の確定申告に伴いまして、公課費の増額により、総務費の総務管理費の一般管理費、一般管理一般事務事業につきまして 256 万 2,000 円を増額するものでございます。歳入についてご説明いたします。1 ページ、2 ページをお願いいたします。財源調整として繰越金につきまして 168 万円を増額するものでございます。続きまして、議案をご説明いたします。第 46 号議案をお願いいたします。この度の補正予算につきましては、既定の歳入歳出予算の総額に歳入歳出それぞれ 168 万円を追加し、歳入歳出の予算の総額を 15 億 1,605 万 4,000 円とするものでございます。以上で、平成 25 年度海田町公共下水道事業特別会計補正予算(第 2 号)の説明を終わります。

○議長(久留島)以上で説明を終わります。これより質疑を行います。

(「なし」と呼ぶ者あり)

- ○議長(久留島)質疑なしと認めます。質疑を終結いたします。討論があれば許します。
 - (「なし」と呼ぶ者あり)
- ○議長(久留島) 討論なしと認めます。討論を終結いたします。これより第46号議案について採決を行います。お諮りいたします。第46号議案については原案のとおり決するにご異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

- ○議長(久留島)異議なしと認めますよって、第46号議案は原案のとおりこれを決します。
- ○議長(久留島)日程第8、第47号議案、平成25年度海田町国民健康保険特別会計補正 予算を議題といたします。町長より提案理由の説明を求めます。町長。
- ○町長(山岡)第 47 号議案、平成 25 年度海田町国民健康保険特別会計補正予算(第 1 号)、 平成 25 年度海田町国民健康保険特別会計補正予算(第 1 号)につきましては、後期高 齢者支援事業費の増額等の予算措置を行うものでございます。内容につきましては担当 者から説明させます。
- ○議長(久留島)住民課長。

- ○住民課長(尾木)それでは、第 47 号議案、平成 25 年度海田町国民健康保険特別会計補 正予算(第 1 号)についてご説明いたします。歳入歳出の補正につきましては資料 12 の補正予算説明書によりご説明いたします。それでは、歳出予算からご説明いたします。 3 ページ、4 ページをお願いいたします。後期高齢者支援事業 3,515 万 9,000 円の増額 及び5 ページ6 ページの、介護納付事業 333 万 4,000 円の増額は、額の確定によるものでございます。続きまして、歳入予算についてご説明いたします。 1 ページ、2 ページをお願いいたします。療養給付費等交付金の過年度分、1,396 万 3,000 円の増額は、平成 24 年度交付金の精算に伴う追加交付があったためでございます。次の前期高齢者交付金 2,380 万 8,000 円の増額は、交付額が当初予算を上回る見込みとなったためでございます。次の繰越金 72 万 2,000 円の増額は、平成 24 年度からの繰越金の額の確定によるものでございます。続きまして、議案をご説明いたします。第 47 号議案をお願いいたします。この度の歳入歳出予算の補正につきましては、既定の歳入歳出予算の総額に 3,849 万 3,000 円を追加し、歳入歳出予算の総額を 29 億 9,941 万 5,000 円とするものでございます。以上で、平成 25 年度海田町国民健康保険特別会計補正予算(第 1 号)の説明を終わります。
- ○議長(久留島)以上で説明を終わります。これより質疑を行います。質疑があれば許します。

(「なし」と呼ぶ者あり)

- ○議長(久留島)質疑なしと認めます。質疑を終結いたします。討論があれば許します。 (「なし」と呼ぶ者あり)
- 議長(久留島) 討論なしと認めます。討論を終結いたします。これより第47号議案について採決を行います。お諮りいたします。第47号議案については、原案のとおり決するにご異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

- ○議長(久留島)日程第9、48号議案、平成25年度海田町介護保険特別会計補正予算を 議題といたします。町長より提案理由の説明を求めます。町長。
- ○町長(山岡)第48号議案、平成25年度海田町介護保険特別会計補正予算(第3号)、平成25年度海田町介護保険特別会計補正予算(第3号)につきましては、介護サービス

給付費の増額等の予算措置を行うものでございます。内容につきましては担当者から説明させます。

- ○議長(久留島)長寿保険課長。
- ○長寿保険課長(森原)それでは、第48号議案、平成25年度海田町介護保険特別会計補 正予算(第3号)についてご説明いたします。資料 13 の補正予算説明書をお願いしま す。5ページ、6ページの保険事業勘定歳出予算からご説明いたします。保険給付費の 介護サービス等諸費の居宅介護サービス給付費 1,750 万円の増額、次の地域密着型介護 サービス給付費 1,000 万円の増額、次の施設介護サービス給付費 1,700 万円の増額、次 の居宅介護住宅改修費120万円の増額及び7、8ページの居宅介護サービス計画給付費 150万円の増額は、要介護者のサービス利用の実績に基づく増額でございます。続いて、 9、10ページをお願いします。介護予防サービス給付費300万円の減額、次の介護予防 住宅改修費 130 万円の増額、次の介護予防サービス計画給付費 40 万円の減額及び地域 密着型介護予防サービス給付費 80 万円の減額は、要支援者のサービス利用の実績に基 づく増減でございます。続いて、13、14 ページをお願いします。審査支払手数料の 50 万円の減額は、手数料単価が下がったことによるものでございます。続いて、15、16ペ ージをお願いします。高額介護サービス等費の 50 万円の増額及び高額医療合算介護サ ービス等費 30 万円の増額は、利用者負担上限額を超えるサービスの利用増によるもの でございます。続いて、17、18ページをお願いします。地域支援事業費の包括的支援事 業費の人件費 283 万 1,000 円の減額は、国家公務員の給与減額支給措置を踏まえた、地 方公務員給与費の減額及び職員の育児短時間勤務によるものでございます。続いて、19、 20 ページをお願いします。基金積立金の介護給付費準備基金積立金 1,000 円の増額は、 定期預金利子が見込みを上回ったことによるものでございます。続いて、21、22 ページ をお願いします。諸支出金の償還金及び還付加算金の償還金 51 万 9,000 円の増額は、 平成 24 年度の国・県支出金の精算確定に伴い、超過交付分を返還するためでございま す。次に、1、2ページに戻りまして、歳入についてご説明いたします。支払基金交付 金の介護給付費交付金1,293万4,000円の増額、次の介護給付費国庫負担金807万円の 増額、次の地域支援事業交付金 111 万 8,000 円の減額、次の介護給付費県負担金 642 万 5,000 円の増額、次の地域支援事業交付金 55 万 9,000 円の減額、次の一般会計繰入金の 介護給付費繰入金 557 万 5,000 円の増額及び3、4ページの地域支援事業繰入金 55 万 9,000 円の減額は、保険給付費の増減及び人件費の減額に伴う法定負担分の増減でござ

います。続いて、1、2ページに戻りまして、財産運用収入の利子及び配当金1,000円 の増額は、介護給付費準備基金の定期預金利子に伴うものでございます。続いて、3、 4ページの基金繰入金の介護給付費準備基金繰入金 714 万 2,000 円の増額は、保険給付 費の増額に伴い財源として基金を繰り入れるものでございます。次の繰入金437万8,000 円の増額は、失礼しました、次の繰越金 437 万 8,000 円の増額は、平成 24 年度からの 繰越金の額の確定によるものでございます。次に、25、26ページのサービス事業勘定歳 出予算をお願いします。事業費の地域支援事業費の人件費 11 万 6,000 円の減額は、国 家公務員の給与減額支給措置を踏まえた地方公務員給与費の減額によるものでござい ます。次の介護予防支援事業費の委託料 30 万の増額は、事業所委託しているケアプラ ン作成件数の増によるものでございます。次に、23、24ページに戻りまして、歳入につ いてご説明いたします。予防給付費収入の介護予防サービス費収入 77 万円の増額は、 ケアプラン作成の作成件数の増によるものでございます。次に、一般会計繰入金のその 他一般会計繰入金 58 万 6,000 円の減額は、介護予防サービス費収入が増額になったこ とによる繰入金の減でございます。続きまして、議案をご説明いたします。第 48 号議 案をお願いいたします。この度の保険事業勘定の歳入歳出予算の補正につきましては、 既定の歳入歳出予算の総額に 4,228 万 9,000 円を追加し、歳入歳出予算の総額を 17 億 4,906 万 8,000 円とし、介護サービス事業勘定の歳入歳出予算の補正につきましては、 既定の歳入歳出予算の総額に 18 万 4,000 円を追加し、歳入歳出予算の総額を 1,027 万 3,000 円とするものでございます。以上で、平成25 年度海田町介護保険特別会計補正予 算(第3号)の説明を終わります。

○議長(久留島)以上で説明を終わります。これより質疑を行います。質疑があれば許します。

(「なし」と呼ぶ者あり)

- ○議長(久留島)質疑なしと認めます。質疑を終結いたします。討論があれば許します。 (「なし」と呼ぶ者あり)
- ○議長(久留島) 討論なしと認めます。討論を終結いたします。これより第 48 号議案について採決を行います。お諮りいたします。第 48 号議案については、原案のとおり決するにご異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○議長(久留島)異議なしと認めます。よって第48号議案は原案のとおりこれを決します。

- ○議長(久留島)日程第10、第49号議案、平成25年度海田町水道事業会計補正予算を 議題といたします。町長より提案理由の説明を求めます。町長。
- ○町長(山岡)第49号議案、平成25年度海田町水道事業会計補正予算(第2号)について、平成25年度海田町水道事業会計補正予算(第2号)につきましては、給与削減に伴う職員給与費の減額等の予算措置を行うものでございます。内容につきましては担当者から説明させます。
- ○議長(久留島)水道課長。
- ○水道課長(花本)それでは第49号議案、平成25年度海田町水道事業会計補正予算(第2号)についてご説明いたします。お手元にお配りしております資料14の1ページをお願いいたします。今回の補正予算は、国家公務員の給与減額支給措置を踏まえた、地方公務員の減額に伴う給料及び職員手当諸手当の減額や不足する時間外勤務手当の増額により、収益的支出53万3,000円の減額、資本的支出2万5,000円の減額をするものでございます。続きまして、議案についてご説明いたします。第49号議案をお願いいたします。第2条でございますが、当初予算第3条に定めた収益的支出の予定額の水道事業費用を53万3,000円減額し、3億9,603万5,000円とするものでございます。次に、第3条でございますが、当初予算、第4条に定めた資本的支出を2万5,000円減額し3億8,070万1,000円とするものでございます。続きまして、第4条でございますが、当初予算、第9条に定めた議会の議決を経なければ流用することができない経費の職員給与費を55万8,000円減額し、6,802万5,000円とするものでございます。以上で説明を終わります。
- ○議長(久留島)以上で説明を終わります。これより質疑を行います。質疑があれば許します。西山議員。
- ○12番(西山)12番、西山です。あの1点、資料の2ページ、来年の平成26年3月31日の現金預金が1億4,939万5,326円と推定をされておりますが、平成25年当初は2億数千万あったと記憶してるんですけども、この1年の間に現金がここまで減額になる要因は何が考えられるんでしょうか。
- ○議長(久留島)水道課長。
- ○水道課長(花本)現金預金については、予算の段階で2億ということではなくて、あくまでも今の1億4,939万5,326円この度の増減の55万8,000円を増にしたものでござ

います。

- ○議長(久留島)西山議員。
- ○12番(西山) ちょっと違うと思うんです。当初予算の時の現金は2億数千万あったんです。25年4月の、予算を審査する時、現金が、この26年3月で予測される現金が、1億4,900万、1億5,000万に5,000万以上の減額になっている理由は何でしょうかと言ってるんですが。
- ○議長(久留島)水道課長。
- ○水道課長(花本)現金預金については、2億ということでございますが、その5,000万の分については、実際の取引の分について、3月31日締めの分で給水収益の分について、未集金で上げておるものについて、4月1日に入ってきたものについての現金の関係もあります、いうことでございます。
- ○議長(久留島) ほかに質疑ございませんか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

- ○議長(久留島)質疑なしと認めます。質疑を終結いたします。討論があれば許します。 (「なし」と呼ぶ者あり)
- ○議長(久留島) 討論なしと認めます。討論を終結いたします。これより 49 号議案について採決を行います。お諮りいたします。第 49 号議案については原案のとおり決するにご異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

- ○議長(久留島)日程第11、発議第11号、海田町庁舎建設場所について町民の意思を問う住民投票条例の制定についてを議題といたします。提出者より提案理由の説明を求めます。前田議員。
- ○14番(前田)14番、前田です。本件については、庁舎建設特別委員会において協議した案件でありますので、提出者を代表し、発議第11号、海田町庁舎建設場所について町民の意思を問う住民投票条例の制定について、提案理由の説明をいたします。昨日の一般質問にもお話がございましたが、議会は庁舎建設特別委員会を6年前に設置し、その後の調査検討を行いながら、県合同庁舎跡地への庁舎建設決議や建設地を決める住民投票を求める決議を行ってきました。しかしながら、現状のままでは庁舎建設において

- 一向に進展が見られないので、提案理由に記載しているとおり、庁舎建設場所について 町民の意思を知るために本条例案を提出したものでございます。以上、提案理由の説明 といたします。
- ○議長(久留島)以上で説明を終わります。これより質疑を行います。質疑があれば許します。西山議員。
- ○12番(西山)この住民投票条例案は、第3条で住民投票は町長が執行するとあります。 地方自治法では条例その他の案件が新たに予算が伴うものであるときは、町村長は、そ の処置が的確に講じられる見込みが得られるまでは議会に提出はしてはならない、と規 定しております。議員が提案する場合には、予算が伴うものについては、地方自治法 222 条の規定は適用はされませんが、その主旨は尊重して運用されるべきである、とありま す。そのことについて提案者はどのようにお考えでしょうか。
- ○議長(久留島)前田議員。
- ○14番(前田)お答えいたします。今議員ご指摘の件についてでございますが、地方自治法上いろいろな手法はあろうかと、このようには思います。予算に関するものにつきましては、確かに町長の権限でございます。今から、例えば3月の議会において補正を組むなり、あるいは新年度予算計上しても、6月の中頃になろうかと思います。というのは予定日、執行日から180日という日にちを設定しておりますので、時間的には十分余裕があるものと、このように理解しております。議員のご理解を併せてお願いするものでございます。
- ○議長(久留島) ほかに質疑ございませんか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

- ○議長(久留島)質疑なしと認めます。質疑を終結いたします。討論があれば許します。
 - (「なし」と呼ぶ者あり)
- ○議長(久留島) 反対討論はありませんか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

- ○議長(久留島)続いて、賛成討論があれば許します。佐中議員。
- ○15番(佐中)庁舎建設移転場所について町民の意思を問う住民投票条例案に賛成討論 をいたします。海田町議会は、平成19年10月4日から今日まで通算34回に上る庁舎 建設特別委員会を開催をし、慎重審議を重ね、役場庁舎移転建設等について調査研究を 行ってきたところでございます。平成25年8月2日の庁舎建設特別委員会では住民投

票で早期に決着を求めることに、委員は全会一致の意思を確認をし、今、提案をされております。これ以上現在の状況を長引かせることは、県の計画を変更させたり町政の混乱を招いたり、ひいては住民福祉の向上に逆行することになり、また、町政の信頼の失墜にもつながるものでございます。したがって海田町議会は町民の意思を問う住民投票を実施すべきと考えます。以上のことを踏まえ、早期決着をするため、議員各位におかれましては真摯に受けとめ、庁舎建設場所について、住民の意思を問う住民投票条例案に賛成をしていただきますよう、心からお願いを申し上げ賛成討論といたします。

○議長(久留島) ほかに討論ございますか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

○議長(久留島) 討論なしと認めます。討論を終結いたします。これより起立により採決を行います。お諮りいたします。発議第 11 号は原案のとおり決するに賛成の皆さんの起立を求めます。

(賛成者起立)

○議長(久留島)着席してください。起立多数と認めます。よって発議第 11 号は原案のと おり可決されました。

○議長(久留島)日程第12、発議第12号、庁舎建設特別委員会設置に関する決議の一部を変更する決議案を議題といたします。本案については提出者が全員でございますので、質疑、討論を省略いたします。これより発議第12号について採決を行います。お諮りいたします。発議第12号については、原案のとおり決するにご異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○議長(久留島) 異議なしと認めます。よって発議第12号は原案のとおりこれを決します。 以上で本定例会に付議されました案件の審議はすべて終了いたしました。したがって、 会議規則第6条の規定により本日で閉会したいと思いますが、これにご異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○議長(久留島) 異議なしと認めます。よって本定例会は本日で閉会することと決しました。以上で平成25年第10回、海田町議会定例会を閉会いたします。大変ご苦労さまでございました。

午後 4時00分 閉会

※ 会議の経過を掲載し、相違ないことを証するため署名する。

平成 年 月 日

海田町議会議長

海田町議会議員

海田町議会議員